

# 最高檢察署

檢察官刑事大法庭言詞辯論意旨書  
(108 年度台上大字第 3338 號)

檢察官 宋國業  
陳瑞仁  
吳巡龍  
黃則儒  
林俊言  
蔡秋明

## 本件提案之法律問題

廢棄物清理法第 46 條第 4 款前段之非法清理廢棄物罪，其犯罪主體是否以執行業務（即以從事廢棄物清除、處理為業）者為限？

## 目錄

### 壹、與法律爭點相關之本案事實

### 貳、本案一二審判決對上開法律爭點之見解

### 參、本案所涉及之我國法律條文與立法理由

- 一、我國廢棄物清理法第 41 條歷來修正條文與立法理由
- 二、我國廢棄物清理法第 46 條歷來修正條文與立法理由
- 三、廢棄物清理法第 46 條與第 41 條歷年版本對應表

### 肆、本案所涉及法令之外國立法例

- 一、美國法
  - (一) 聯邦法
  - (二) 州法，以密西根州為例
- 二、英國法
- 三、德國法
- 四、日本法
- 五、法國法

### 伍、本署對本案之法律見解

- 一、廢棄物清理法第四十一條與四十六條所規範的行為主體並不相同，前者限於「從事廢棄物清除處理業務者」，後者則否
- 二、廢棄物清理法第四十六條雖然規範任何人，但僅處罰未領有許可文件而「受託」清除、處理廢棄物者
- 三、採否定說但限縮在「受託」清理廢棄物之解釋方式，符合外國立法例之宗旨

## 檢察官刑事大法庭言詞辯論意旨書

提出人 最高檢察署檢察官 宋國業  
上訴人  
即被告 張金龍  
陳福廷  
選任辯護人 曾威凱律師（法扶）

上列上訴人即被告二人，經臺灣桃園地方檢察署檢察官於民國 107 年 12 月 24 日以 107 年度偵字第 4287 號等案件提起公訴，認均涉違反廢棄物清理法第 46 條第 1 款之任意棄置有害事業廢棄物及同條第 4 款前段之未領有廢棄物處理許可文件而從事廢棄物處理等二罪嫌，並請論以想像競合犯。嗣經臺灣桃園地方法院於 108 年 8 月 30 日以 [108 年度審訴字第 120 號](#) 刑事判決為有罪判決，論以共同犯廢棄物清理法第 46 條第 4 款前段之非法清理廢棄物罪（同條第 1 款部分不另為無罪之諭知），被告二人各處有期徒刑一年，其中張金龍犯罪所得新臺幣貳萬玖仟肆佰元沒收。被告二人不服提起上訴，經臺灣高等法院於 109 年 3 月 17 日以 [108 年度上訴字第 4185 號](#) 刑事判決維持有罪判決，惟將原判決撤銷，改處被告二人有期徒刑六月，張金龍犯罪所得新臺幣貳萬玖仟肆佰元沒收。<sup>1</sup>被告二人不服再上訴至貴院，經貴院第九庭於 109 年 9 月 10 日以 108 年度台上大字第 3338 號裁定將此案之法律問題提交貴院刑事大法庭。茲將本署刑事大法庭言詞辯論意旨分述於後：

### 壹、與法律爭點相關之本案事實

本件二審法院認定之犯罪事實為：

張金龍與陳福廷均明知從事廢棄物清除處理，應向直轄市、縣（市）主管機關或中央主管機關委託之機關申請核發公民營廢棄物清除及處理機構許可文件後，始得受託貯存、清除廢棄物；未依規定領有廢

---

<sup>1</sup> 二審撤銷一審判決之理由係原判決漏未論及被告張金龍另犯之廢棄物清理法第 46 條第 3 款之提供土地堆置廢棄物罪，以及漏未援引刑法第五十九條予以酌減其刑。

棄物清除許可文件，不得從事廢棄物之貯存、清除行為，據張金龍、陳福廷二人明知柯○綸(另由臺灣桃園地方檢察署〈下稱桃園地檢署〉)檢察官以 107 年度偵字第 9992 號為不起訴處分)<sup>2</sup>在其所經營位於桃園市○○區○○里 00 鄰 00 之 00 號之創○企業社所堆置之廢泡棉、廢通信器材零件、廢車蠟桶、廢保麗龍及廢塑膠混合物屬於廢棄物，竟基於非法貯存、清除廢棄物之犯意聯絡，於民國 107 年 1 月 16 日某時許，由張金龍與柯○綸接洽，約定以每公噸新臺幣(下同)6,000 元，合計 2 萬 9,400 元之代價，清除堆置在創○企業社之前開廢棄物。嗣張金龍即於同日經由道○貨運有限公司，以每車次運費 1,700 元之代價，僱用不知情之陳○裕駕駛車牌號碼 000-00 號營業用小貨車前往創○企業社，由張金龍及陳福廷共同將堆置在該處之前開廢棄物移至陳○裕所駕駛之前開營業用小貨車後，指示陳○裕將之載運至由張金龍委託林○森(另由桃園地檢署發佈通緝)以每月 3,000 元之代價向不知情之鄭○綦所承租後提供之桃園市○○區○○○段 000 地號土地(即桃園市○○區○○路 000 巷 00 號旁空地，下稱 000 號土地)，張金龍及陳福廷並隨車前往，將所載運之廢棄物貯存堆置在該處，於當日以此方式違法載運廢棄物 2 車次。嗣於翌(17)日，張金龍再經由道○貨運有限公司，以每車次運費 1,700 元之代價，僱用不知情之莊○安、陳○佳駕駛車牌號碼 00-0000 號及 000-00 號營業用小貨車前往創○企業社，由張金龍及陳福廷共同將堆置在該處之前開廢棄物移置莊○安、陳○佳所駕駛之前開營業用小貨車後，再指示莊○安、陳○佳將之載運至張金龍所提供之 000 號土地，張金龍及陳福廷並隨車前往，將所載運之廢棄物貯存堆置在該處，尚未及處理時當場為警查獲。

---

<sup>2</sup> 本件檢察官以柯○綸主觀上認知委託張金龍處理廢棄物係以合法方式處理，難認其與張金龍、陳福廷有何犯意聯絡為由，而認柯○綸犯罪嫌疑不足。

## 貳、本案一二審判決對上開法律爭點之見解

本件一審判決臺灣桃園地方法院 [108 年度審訴字第 120 號](#) 刑事判決及二審判決臺灣高等法院於 [108 年度上訴字第 4185 號](#) 刑事判決均採否定說

謹摘錄二審判決理由如下：

廢棄物清理法第 46 條第 4 款前段之非法清理廢棄物罪，係以未依同法第 41 條第 1 項規定領有廢棄物清除、處理許可文件而受託清除、處理廢棄物者為犯罪主體，再依該第 41 條第 1 項前段以觀，可知立法者顯然已預定廢棄物之清除、處理行為通常具有反覆實行之性質。是本罪之成立，本質上即具有反覆性，而為集合犯（最高法院 104 年度第 9 次刑事庭會議決議<sup>3</sup>可資參照）。

## 參、本案所涉及之我國法律條文與立法理由

### 一、我國廢棄物清理法第 41 條歷來修正條文與立法理由

時間	條文與立法理由	立法理由
106 年 1 月 18 日	第 41 條 從事廢棄物清除、處理業務者，應 向直轄市、縣（市）主管機關或中	一、第一項第三款配合 第十四條第二項之修 正，酌作文字修正。

<sup>3</sup> 本次決議內容：某甲未領有廢棄物清除、處理許可文件，於民國一〇一年一月至同年五月間，多次僱請不特定之不知情工人，載運雜有廢磚塊、水泥塊、廢棄塑膠管、石頭、布條等一般事業廢棄物，至同一土地傾倒堆置、回填，而從事廢棄物之清除、處理，是否僅論以廢棄物清理法第四十六條第四款非法清理廢棄物之「集合犯」一罪？

甲說：肯定說

集合犯乃其犯罪構成要件中，本就預定有多數同種類之行為將反覆實行，立法者以此種本質上具有複數行為，反覆實行之犯罪，歸類為集合犯，特別規定為一個獨立之犯罪類型，例如收集犯、常業犯等。廢棄物清理法第四十六條第四款前段之非法清理廢棄物罪，係以未依同法第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件而受託清除、處理廢棄物者為犯罪主體，再依該第四十一條第一項前段以觀，可知立法者顯然已預定廢棄物之清除、處理行為通常具有反覆實行之性質。是本罪之成立，本質上即具有反覆性，而為集合犯。

乙說：否定說

集合犯乃其犯罪構成要件中，本就預定有多數同種類之行為將反覆實行，立法者以此種本質上具有複數行為，反覆實行之犯罪，歸類為集合犯，特別規定為一個獨立之犯罪類型，例如收集犯、常業犯等。而廢棄物清理法第四十六條第四款之非法清理廢棄物罪，係以未依同法第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事廢棄物清除、處理為要件。由其法條文義觀之，難謂立法者於制定法律時，即已預定該犯罪之本質，當然涵蓋多數反覆實行清除、處理行為在內。從而，廢棄物清理法第四十六條第四款之非法清理廢棄物罪，非集合犯之罪。故某甲是否成立數罪或接續犯，依個案事實認定之。

決議：採甲說：肯定說。

<p>修訂 (現 行法)</p>	<p>央主管機關委託之機關申請核發公民營廢棄物清除處理機構許可文件後，始得受託清除、處理廢棄物業務。但有下列情形之一者，不在此限：</p> <p>一、執行機關依第五條第二項、第六項、第十二條第一項辦理一般廢棄物之回收、清除、處理、再利用。</p> <p>二、依第八條規定緊急清理廢棄物所指定之設施或設備。</p> <p>三、依第十四條第二項規定依中央主管機關公告或核准之方式清除、處理一般廢棄物。</p> <p>四、依第十八條第一項規定回收、貯存、清除、處理一般廢棄物。</p> <p>五、第二十八條第一項第二款、第三款第二目至第五目、第四款之清除機具、處理設施或設備。</p> <p>六、目的事業主管機關依第三十三條、第三十四條規定自行或輔導設置之處理設施。</p> <p>七、中央主管機關會同中央目的事業主管機關依第三十五條第一項設置之設施。</p> <p>八、其他經中央主管機關公告者。</p> <p>前項公民營廢棄物清除處理機構許可文件之核發，應副知中央主管機關。</p>	<p>二、特定清除、處理行為之環境風險極低，例如拾荒者撿拾資源物，爰增訂第一項第八款，授權中央主管機關，得公告排除須取得公民營廢棄物清除處理機構許可文件之情形。</p>
<p>90年 10月 24日 修正 之條 文</p>	<p>第四十一條 從事廢棄物清除、處理業者，應向直轄市、縣(市)主管機關或中央主管機關委託之機關申請核發公民營廢棄物清除處理機構許可文件後，始得受託清除、處理廢棄物業</p>	<p>一、條次變更，本條為原條文第二十條移列。 二、照黨團協商條文通過。</p>

	<p>務。但有下列情形之一者，不在此限：</p> <p>一、執行機關依第五條第二項、第六項、第十二條第一項辦理一般廢棄物之回收、清除、處理、再利用。</p> <p>二、依第八條規定緊急清理廢棄物所指定之設施或設備。</p> <p>三、依第十四條第二項規定依報經中央主管機關核准之方式清除、處理一般廢棄物。</p> <p>四、依第十八條第一項規定回收、貯存、清除、處理一般廢棄物。</p> <p>五、第二十八條第一項第二款、第三款第二目至第五目、第四款之清除機具、處理設施或設備。</p> <p>六、目的事業主管機關依第三十三條、第三十四條規定自行或輔導設置之處理設施。</p> <p>七、中央主管機關會同中央目的事業主管機關依第三十五條第一項設置之設施。</p> <p>前項公民營廢棄物清除處理機構許可文件之核發，應副知中央主管機關。</p>	
<p>77年 11月 11日 修正 之條 文</p>	<p>第二十條 公、民營廢棄物清除、處理機構經營廢棄物之貯存、清除或處理業務，應列明專業技術人員與貯存清除、處理之工具、方法、設備及場所，向地方主管機關申請核發許可證。但從事有害事業廢棄物之貯存、清除或處理者，地方主管機關應先報請中央主管機關核准，始得</p>	<p>為配合公司第十七條、商業登記法第五條及工廠設立登記規則第十五條之規定，事業須先經各該主管機關許可者，於領得許可證後，方可申請公司、商業或工廠登記。又廢棄物清除、處理機構如屬</p>

	發給許可證。	財團法人性質者，不須辦工商登記，爰將現行應先辦理工商登記之規定予以刪除。
74年 11月 20日 修訂 之條 文	第二十條 公、民營廢棄物清除、處理機構，應先辦理工登記，並列明專業技術人員與貯存清除、處理之工具、方法、設備及場所，申請地方主管機關核發許可證後，始得接受清除或處理之委託。但從事有害事業廢棄物之貯存、清除或處理者，地方主管機關應先報請中央主管機關核准，始得發給許可證。	一、條次變更。 二、配合修正條文第十條及第十三條第一項之規定，將「民營」修正為「公民營」。 三、增列但書，明定從事有害事業廢棄物之貯存、清除或處理者，地方主管機關應先報請中央主管機關核准，始得發給許可證、以示慎重。 四、將原條文第二項移列於修正條文第二十一條規定。
69年 4月9 日修 正之 條文	第十五條 民營廢棄物清除處理機構，應先辦理工商登記，並列明專業技術人員及清除、處理、貯存之工具、方法、設備暨場所，申請當地主管機關核發許可證，始得接受清除處理廢棄物之委託。 前項專業技術人員資格由中央主管機關定之。	一、為求民營廢棄物清除處理機構處理廢棄物之工具、方法、設備及場所等符合科學要求，爰於第一項規定其應設置專業技術人員。 二、關於專業技術人員之資格，為求省市達成一致標準，爰增列第二項規定由中央主管機關定之。
63年 7月 26日 制定	第十五條（制定） 民營廢棄物清除處理機構，應先辦理工商登記，並經列明清除、處理、貯存之工具、方法、設備及場所，	規定民營廢棄物清除處理機構，非經申請許可，不得接受委託，俾便管理。

時	申請當地主管機關核發許可證後，始得接受清除處理廢棄物之委託。	
---	--------------------------------	--

## 二、我國廢棄物清理法第 46 條歷來修正條文與立法理由

時間	條文與立法理由	立法理由
95 年 5 月 30 日修正之條文(現行法)	<p>第 46 條</p> <p>有下列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千五百萬元以下罰金：</p> <p>一、任意棄置有害事業廢棄物。</p> <p>二、事業負責人或相關人員未依本法規定之方式貯存、清除、處理或再利用廢棄物，致污染環境。</p> <p>三、未經主管機關許可，提供土地回填、堆置廢棄物。</p> <p>四、未依第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可文件內容貯存、清除、處理廢棄物。</p> <p>五、執行機關之人員委託未取得許可文件之業者，清除、處理一般廢棄物者；或明知受託人非法清除、處理而仍委託。</p> <p>六、公民營廢棄物處理機構負責人或相關人員、或執行機關之人員未處理廢棄物，開具虛偽證明。</p>	<p>配合九十四年二月二日修正公布之刑法已刪除常業犯之規定，爰將現行條文第二項有關常業犯之規定刪除。</p>
90 年 10 月 24 日修正之條文	<p>第四十六條</p> <p>有下列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣三百萬元以下罰金：</p> <p>一、任意棄置有害事業廢棄物。</p> <p>二、事業負責人或相關人員未</p>	<p>一、原條文第二十二條第二項、第三項移列。</p> <p>二、酌修相關文字。</p>

	<p>依本法規定之方式貯存、清除、處理或再利用廢棄物，致污染環境。</p> <p>三、未經主管機關許可，提供土地回填、堆置廢棄物。</p> <p>四、未依第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可文件內容貯存、清除、處理廢棄物。</p> <p>五、執行機關之人員委託未取得許可文件之業者，清除、處理一般廢棄物者；或明知受託人非法清除、處理而仍委託。</p> <p>六、公民營廢棄物處理機構負責人或相關人員、或執行機關之人員未處理廢棄物，開具虛偽證明。</p> <p>無許可文件，以經營廢棄物清除、處理為常業者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科新臺幣九百萬元以下罰金。</p>	
<p>88年 7月 14日 修訂 之條 文</p>	<p>第二十二條</p> <p>違反第八條、第十三條第一項、第四項至第七項、第十五條、第十八條、第二十條及第二十一條之規定，因而致人於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑，得併科五百萬元以下罰金；致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科三百萬元以下罰金；致危害人體健康導致疾病者，處五年以下有期徒刑，得併科二百萬元以下罰金。</p> <p>有左列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科一百萬元以下罰金：</p>	<p>一、明定任意棄置廢棄物或未依法妥善清除、處理者，除須負責環境處理，因而致死或重傷、危害人體健康者，應課以刑罰。</p> <p>二、增列對不當處置廢棄物之行為，極可能造成重大污染行為，課處刑罰，期有效防止。</p> <p>三、增列對無許可證照經營廢棄物清除處理為常業者，加重刑責。</p> <p>四、增列對行為人之處</p>

<p>一、任意棄置有害事業廢棄物者。</p> <p>二、事業機構未依本法規定之方式貯存、清除、處理或再利用廢棄物，致污染環境者。</p> <p>三、未經主管機關許可，提供土地回填、堆置廢棄物者。</p> <p>四、未依第二十條規定領有廢棄物清除、處理許可證或核備文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可證或核備文件內容貯存、清除、處理廢棄物者。</p> <p>五、執行機關委託未取得許可證之公、民營廢棄物清除、處理機構，清除、處理一般廢棄物者；或明知受託人非法清除、處理而仍委託者。</p> <p>六、公、民營廢棄物處理機構或執行機關未處理廢棄物，開具虛偽證明者。</p> <p>無許可證經營廢棄物清除、處理為常業者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科三百萬元以下罰金。</p> <p>法人之負責人、法人或自然人之代理人、受僱人或其他從業人員因執行業務犯第一項、第二項之罪者，除處罰其行為人外，對該法人或自然人科以罰金。</p> <p>依本法規定有申報義務，明知為不實之事項而申報不實或於業務上作成之文書為虛偽記載者，處三年以上有期徒刑、拘役或科或併科</p>	<p>罰及對法人或自然人科罰金之處罰。</p> <p>五、增列對拒絕申報或申報不實文件者，極有可能非法棄置廢棄物，對環境潛在危害極大，規定處刑責，以防患未然。</p>
--	---

	<p>五十萬元以下罰金。</p> <p>科罰金時，應審酌犯罪所得之利益。如所得之利益超過罰金最高額時，得於所得利益二倍之範圍內酌量加重。</p> <p>對於違反本法之行為，民眾得敘明事實或檢具證據資料，向所在地執行機關或主管機關檢舉。</p> <p>主管機關或執行機關對於前項檢舉，經查證屬實並處以罰鍰者，其罰鍰金額達一定數額時，得以罰鍰金額收入之一定比例，提充檢舉獎金。檢舉及獎勵辦法由中央主管機關定之。</p> <p>主管機關或執行機關為前項查證時，對檢舉人之身分應予保密。</p> <p>事業機構清理廢棄物所生之費用應予財稅減免。凡遵守本法有關規定，績效優良者，應予獎勵，其辦法由中央主管機關定之。</p>	
<p>74年 11月 20日 修訂 之條 文</p>	<p>第二十七條 公、民營廢棄物清除、處理機構，違反第二十條規定者，處二萬元以上五萬元以下罰鍰，並制止其營業。</p>	<p>一、條次變更。 二、修正條文第二十條係規定公民營廢棄物清除處理機構須先申請核准取得許可證後，始得接受清除處理之委託，其違反者，無法列為管理對象，為免造成重大危害，爰將原條文所定「一千元以上三千元以下」罰鍰金額提高為「二萬元以上五萬元以下」，並明定制</p>

		止其營業，以資肆應。
63年 7月6 日制 定時	第二十三條（制定） 民營廢棄物清除處理機構，未經領有許可證，擅自接受廢棄物清除處理之委託者，除予以禁止外，處一千元以上三千元以下罰鍰。	本條係為貫徹主管機關對民營機構監督管理而設之處罰。

由上可知，我國廢棄物清理法係於88年7月14日修訂時將「無照清理」入罪化（之前僅處以行政罰鍰），當時是訂在第22條第2項第4款，而對應的許可文件程序係訂在第20條。謹將現行法第46條與第41條歷年來修訂時之對應條文顧列如下：

### 三、廢棄物清理法第46條與第41條歷年版本對應表

時間	第46條（或相當於）	第41條（或相當於）
88年7月14日修訂時（第一次入罪化）	<p>第二十二條（第二項）</p> <p>有左列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科一百萬元以下罰金：</p> <p>一、任意棄置有害事業廢棄物者。</p> <p>二、事業機構未依本法規定之方式貯存、清除、處理或再利用廢棄物，致污染環境者。</p> <p>三、未經主管機關許可，提供土地回填、堆置廢棄物者。</p> <p>四、未依第二十條規定領有廢棄物清除、處理許可證或核備文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可證或</p>	<p>第二十條</p> <p>公、民營廢棄物清除、處理機構經營廢棄物之貯存、清除或處理業務，應列明專業技術人員與貯存清除、處理之工具、方法、設備及場所，向地方主管機關申請核發許可證。但從事有害事業廢棄物之貯存、清除或處理者，地方主管機關應先報請中央主管機關核准，始得發給許可證。</p>

	<p>核備文件內容貯存、清除、處理廢棄物者。</p> <p>五、執行機關委託未取得許可證之公、民營廢棄物清除、處理機構，清除、處理一般廢棄物者；或明知受託人非法清除、處理而仍委託者。</p> <p>六、公、民營廢棄物處理機構或執行機關未處理廢棄物，開具虛偽證明者。</p> <p>無許可證經營廢棄物清除、處理為常業者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科三百萬元以下罰金。</p> <p>法人之負責人、法人或自然人之代理人、受僱人或其他從業人員因執行業務犯第一項、第二項之罪者，除處罰其行為人外，對該法人或自然人科以罰金。</p> <p>依本法規定有申報義務，明知為不實之事項而申報不實或於業務上作成之文書為虛偽記載者，處三年以上有期徒刑、拘役或科或併科五十萬元以下罰金。</p> <p>科罰金時，應審酌犯罪所得之利益。如所得之利益超過罰金最多額時，得於所得利益二倍之範圍內酌量加重。</p> <p>對於違反本法之行</p>	
--	---	--

	<p>為，民眾得敘明事實或檢具證據資料，向所在地執行機關或主管機關檢舉。</p> <p>主管機關或執行機關對於前項檢舉，經查證屬實並處以罰鍰者，其罰鍰金額達一定數額時，得以罰鍰金額收入之一定比例，提充檢舉獎金。檢舉及獎勵辦法由中央主管機關定之。</p> <p>主管機關或執行機關為前項查證時，對檢舉人之身分應予保密。</p> <p>事業機構清理廢棄物所生之費用應予財稅減免。凡遵守本法有關規定，績效優良者，應予獎勵，其辦法由中央主管機關定之。</p>	
<p>90年10月24日修正時</p>	<p><b>第四十六條</b></p> <p>有下列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣三百萬元以下罰金：</p> <p>一、任意棄置有害事業廢棄物。</p> <p>二、事業負責人或相關人員未依本法規定之方式貯存、清除、處理或再利用廢棄物，致污染環境。</p> <p>三、未經主管機關許可，提供土地回填、堆置廢棄物。</p> <p>四、未依<b>第四十一條第一項</b>規定領有廢棄物清</p>	<p><b>第四十一條</b></p> <p>從事廢棄物清除、處理業務者，應向直轄市、縣（市）主管機關或中央主管機關委託之機關申請核發公民營廢棄物清除處理機構許可文件後，始得受託清除、處理廢棄物業務。但有下列情形之一者，不在此限：</p> <p>一、執行機關依第五條第二項、第六項、第十二條第一項辦理一般廢棄物之回收、清除、處理、再利用。</p>

	<p>除、處理許可文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可文件內容貯存、清除、處理廢棄物。</p> <p>五、執行機關之人員委託未取得許可文件之業者，清除、處理一般廢棄物者；或明知受託人非法清除、處理而仍委託。</p> <p>六、公民營廢棄物處理機構負責人或相關人員、或執行機關之人員未處理廢棄物，開具虛偽證明。</p> <p>無許可文件，以經營廢棄物清除、處理為常業者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科新臺幣九百萬元以下罰金。</p>	<p>二、依第八條規定緊急清理廢棄物所指定之設施或設備。</p> <p>三、依第十四條第二項規定依報經中央主管機關核准之方式清除、處理一般廢棄物。</p> <p>四、依第十八條第一項規定回收、貯存、清除、處理一般廢棄物。</p> <p>五、第二十八條第一項第二款、第三款第二日至第五目、第四款之清除機具、處理設施或設備。</p> <p>六、目的事業主管機關依第三十三條、第三十四條規定自行或輔導設置之處理設施。</p> <p>七、中央主管機關會同中央目的事業主管機關依第三十五條第一項設置之設施。</p> <p>前項公民營廢棄物清除處理機構許可文件之核發，應副知中央主管機關。</p>
<p>95年5月30日修正時(現行法)</p>	<p>第46條</p> <p>有下列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千五百萬元以下罰金：</p>	<p>同上</p> <p>(但第四十一條在106年1月18日修訂時增列第8款：八、其他經中央主管機關公告</p>

	<p>一、任意棄置有害事業廢棄物。</p> <p>二、事業負責人或相關人員未依本法規定之方式貯存、清除、處理或再利用廢棄物，致污染環境。</p> <p>三、未經主管機關許可，提供土地回填、堆置廢棄物。</p> <p>四、未依第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可文件內容貯存、清除、處理廢棄物。</p> <p>五、執行機關之人員委託未取得許可文件之業者，清除、處理一般廢棄物者；或明知受託人非法清除、處理而仍委託。</p> <p>六、公民營廢棄物處理機構負責人或相關人員、或執行機關之人員未處理廢棄物，開具虛偽證明。</p>	者。)
--	---	-----

## 肆、本案所涉及法令之外國立法例

### 一、 美國法

#### (一) 聯邦法

美國聯邦法的「無照清理罪」規定在 42 U.S.C. 6928(d)(2)<sup>4</sup>，犯罪主

<sup>4</sup> 節錄條文：42 U.S.C. 6928(d)(2): **(d) Criminal penalties** Any person who—(2) knowingly treats, stores, or disposes of any hazardous waste identified or listed under this subchapter—  
(A) without a permit under this subchapter or pursuant to title I of the Marine Protection, Research, and Sanctuaries Act (86 Stat. 1052) [33 U.S.C. 1411 et seq.]; or  
(B) in knowing violation of any material condition or requirement of such permit; or  
(C) in knowing violation of any material condition or requirement of any applicable interim status regulations or standards;

體為任何人(不限於業者),而犯罪客體限於「有害廢棄物」(hazardous waste),其條文如下:

任何人知情地處理<sup>5</sup>、貯存、棄置任何本節所規定之有害廢棄物,且有下列情形之一者:(A)未依本節或海洋保護研究衛生法之規定領得許可者,或(下略)。

至於有害廢棄物之定義見 42 U.S. Code § 6903(5),基本上指會減壽或致病,或對人體健康或環境有害之固體廢棄物。<sup>6</sup>

## (二) 州法,以密西根州為例

美國密西根州先在 Section 11509(1), The Natural Resources and Environmental Protection Act (自然資源及環境保護法)規定:「除本法第 11529 條<sup>7</sup>另有規定以外,任何人不得在未領得本部依本法第十三章發給建物許可時設置廢棄物處理場(disposal area)。」<sup>8</sup>接著在同法 Sec. 11549. (1)規定違反本條定之法律效果為每次違反各科一萬美元以下之罰金以及刑事追訴之花費,未繳納者處六月以下有期徒刑。<sup>9</sup>

---

shall, upon conviction, be subject to a fine of not more than \$50,000 for each day of violation, or imprisonment not to exceed two years (five years in the case of a violation of paragraph (1) or (2)), or both. If the conviction is for a violation committed after a first conviction of such person under this paragraph, the maximum punishment under the respective paragraph shall be doubled with respect to both fine and imprisonment.

<sup>5</sup> 所謂「處理」指將有害廢棄物中和或變成無害之任何方法技術或程序,參 42 U.S. Code § 6903(34) The term “treatment”, when used in connection with hazardous waste, means any method, technique, or process, including neutralization, designed to change the physical, chemical, or biological character or composition of any hazardous waste so as to neutralize such waste or so as to render such waste nonhazardous, safer for transport, amenable for recovery, amenable for storage, or reduced in volume. Such term includes any activity or processing designed to change the physical form or chemical composition of hazardous waste so as to render it nonhazardous.

<sup>6</sup> 有害廢棄物之定義: 42 U.S. Code § 6903(5) The term “hazardous waste” means a solid waste, or combination of solid wastes, which because of its quantity, concentration, or physical, chemical, or infectious characteristics may—

(A) cause, or significantly contribute to an increase in mortality or an increase in serious irreversible, or incapacitating reversible, illness; or

(B) pose a substantial present or potential hazard to human health or the environment when improperly treated, stored, transported, or disposed of, or otherwise managed.

<sup>7</sup> 第 11529 條係規定從事廢棄物轉運(transfer)者在那些情形得免除取得許可,其列舉之例外情形除了其他法令有規定外,主要是廢棄物之數量微少,即每天收容之未壓縮之廢棄物之數量每天少於 200 立方碼(accepts less than 200 uncompacted cubic yards per day)。

<sup>8</sup> Sec. 11509. (1) Except as otherwise provided in section 11529, a person shall not establish a disposal area except as authorized by a construction permit issued by the department pursuant to part 13.

<sup>9</sup> Sec. 11549. (1) A person who violates this part, a rule promulgated under this part, or a condition of a permit, license, or final order issued pursuant to this part is guilty of a misdemeanor punishable by a

本法所謂之廢棄物處理場（disposal area）指依許可文件之建物許可文件指定之下列場所之範圍：(a)固體廢棄物（solid waste）轉運站(b)焚化廠(c)衛生掩埋場(d)分類工廠 (e)煤灰池(f)其他固體廢棄物之處理設施。<sup>10</sup> 至於固體廢棄物之範圍很廣，包含一般垃圾、焚化殘渣、街道清理物、工商業固體殘餘物與動物排泄物等等，相當於我國之一般廢棄物。<sup>11</sup>

由上可知，美國密西根州法的「無照清理罪」，犯罪主體為任何人（不限於業者），而犯罪客體係固體廢棄物。

## 二、 英國法

英國的「無照清理罪」規定在 Section 33(1), Environmental Protection Act 1990（最後修訂 2019 年 3 月 20 日），犯罪主體為任何人（不限於業者），而犯罪客體限於列管廢棄物（controlled waste）<sup>12</sup>或礦產廢棄物（extractive waste），其條文<sup>13</sup>為：

**任何人不得(a)放置（deposit）列管廢棄物（controlled waste）或礦產廢棄物（extractive waste）或知情地任令在任何土地上放置列管廢**

---

fine of not more than \$1,000.00 for each violation and costs of prosecution and, if in default of payment of fine and costs, imprisonment for not more than 6 months.

<sup>10</sup> disposal area 定義見 324.11503 Definitions (5) "Disposal area" means 1 or more of the following at a location as defined by the boundary identified in its construction permit or engineering plans approved by the department: (a) A solid waste transfer facility.(b) An incinerator.(c) A sanitary landfill.(d) A processing plant.(e) A coal ash impoundment. (f) Any other solid waste handling or disposal facility utilized in the disposal of solid waste. However, a waste diversion center is not a disposal area.（下略）

<sup>11</sup> 324.11506 Definitions; (1) "Solid waste" means garbage, rubbish, ashes, incinerator ash, incinerator residue, street cleanings, municipal and industrial sludges, solid commercial waste, solid industrial waste, and animal waste. However, solid waste does not include the following:（下略）

<sup>12</sup> 英國之 controlled waste(列管廢棄物)之定義見 section 75(4) of the Environmental Protection Act 1990: "Controlled waste" means household, industrial and commercial waste or any such waste 包括三大類，家庭垃圾（household），商業與工業垃圾（commercial and industrial waste）。至於此三類廢棄物之定義則請參同條之(5)到(7)。

<sup>13</sup> 節錄條文： (1)Subject to [F1subsections (1A), (1B), (2) and (3) below] and, in relation to Scotland, to section 54 below, a person shall not—

(a)deposit controlled waste [F2or extractive waste], or knowingly cause or knowingly permit controlled waste [F2or extractive waste] to be deposited in or on any land unless [F3an environmental permit] authorising the deposit is in force and the deposit is in accordance with the licence;

(6)A person who contravenes subsection (1) above commits an offence

(8)A person who commits an offence under this section is liable—

.(a)[F14Subject to subsection (9) below,] on summary conviction, to imprisonment for a term not exceeding 12 months or [F15a fine] or both;

.(b)on conviction on indictment, to imprisonment for a term not exceeding five years or a fine or both.]

棄物或礦產廢棄物，除非有環境許可授權該放置，且依該執照從事放置（下略）

違反本規定者有刑事責任，最高可處五年有期徒刑。但有一些例外規定，例如在家中無照清理家庭垃圾即沒有此刑事責任規定之適用<sup>14</sup>。

由上可知，英國法的「無照清理罪」，犯罪主體為任何人（不限於業者），而犯罪客體係列管廢棄物或礦產廢棄物。

### 三、 德國法

德國刑法的「無照清理罪」規定在德國刑法第 326 條，犯罪主體為任何人(不限於業者)<sup>15</sup>，而犯罪客體限於有害廢棄物。其條文<sup>16</sup>為：「(第 1 項)於經核准廢棄物清理的設施之外，或重大違反規定或許可程序，

---

<sup>14</sup> (2)Subject to subsection (2A) below, paragraphs (a) and (b) of subsection (1) above do not apply in relation to household waste from a domestic property which is treated, kept or disposed of within the curtilage of the property.

<sup>15</sup> 德國刑法第 326 條第 1 項原則上是任何人(jedermann)皆可觸犯的一般犯(Allgemeindelikt)，惟若行政法上的義務是特別針對某一企業，在這個情形下是特別犯(Sonderdelikt)。同條第 2 項的犯罪行為人是運輸廢棄物通過邊界之人，以及託付該任務而有義務取得許可之人。同條第 3 項之犯罪行為人可能是任何占有具放射性廢棄物之人。若放射性的廢棄物係於營運設施中產生或是依和平使用核能及防制其危險法(Gesetz über die friedliche Verwendung der Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren)第 19 條第 3 項之命令有運送放射性廢棄物之義務時，該項為特別犯。MüKoStGB/Alt, 3. Aufl. 2019, StGB § 326 Rn. 113, 115, 116.

<sup>16</sup> Strafgesetzbuch (StGB) § 326 Unerlaubter Umgang mit Abfällen

(1) Wer unbefugt Abfälle, die

1. Gifte oder Erreger von auf Menschen oder Tiere übertragbaren gemeingefährlichen Krankheiten enthalten oder hervorbringen können,

2. für den Menschen krebserzeugend, fortpflanzungsgefährdend oder erbgutverändernd sind,

3. explosionsgefährlich, selbstentzündlich oder nicht nur geringfügig radioaktiv sind oder

4. nach Art, Beschaffenheit oder Menge geeignet sind,

a)nachhaltig ein Gewässer, die Luft oder den Boden zu verunreinigen oder sonst nachteilig zu verändern oder

b)einen Bestand von Tieren oder Pflanzen zu gefährden,

außerhalb einer dafür zugelassenen Anlage oder unter wesentlicher Abweichung von einem vorgeschriebenen oder zugelassenen Verfahren sammelt, befördert, behandelt, verwertet, lagert, ablagert, ablässt, beseitigt, handelt, makelt oder sonst bewirtschaftet, wird mit Freiheitsstrafe bis zu fünf Jahren oder mit Geldstrafe bestraft.

(2) Ebenso wird bestraft, wer Abfälle im Sinne des Absatzes 1 entgegen einem Verbot oder ohne die erforderliche Genehmigung in den, aus dem oder durch den Geltungsbereich dieses Gesetzes verbringt.

(3) Wer radioaktive Abfälle unter Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten nicht abgeliefert, wird mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder mit Geldstrafe bestraft.

(4) In den Fällen der Absätze 1 und 2 ist der Versuch strafbar.

(5) Handelt der Täter fahrlässig, so ist die Strafe

1. in den Fällen der Absätze 1 und 2 Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder Geldstrafe,

2. in den Fällen des Absatzes 3 Freiheitsstrafe bis zu einem Jahr oder Geldstrafe.

(6) Die Tat ist dann nicht strafbar, wenn schädliche Einwirkungen auf die Umwelt, insbesondere auf Menschen, Gewässer, die Luft, den Boden, Nutztiere oder Nutzpflanzen, wegen der geringen Menge der Abfälle offensichtlich ausgeschlossen sind.

擅自收集、運送、處理、利用、堆放、存放、排放、清除、交易、中介或以其他方式清理下列廢棄物者，處五年以下有期徒刑或罰金：1. 可能帶有或可能產生可傳染於人類或動物之公共危險疾病之毒物或病原體之廢棄物，2. 對人類致癌、危害生殖或改變遺傳基因之廢棄物，3. 具有爆炸危險，自燃、或非微量放射性之廢棄物或 4. 依其種類、特徵或數量足以導致下列情形：a) 持續地污染或其他有害地變更水體、空氣或土地，或 b) 危害動物或植物生存。(第 2 項)違反禁令或未經必要之許可，而將第 1 項之廢棄物輸入、輸出或運輸途經本法之適用範圍者，亦同。(第 3 項)違反行政法上之義務，而未將具有放射性之廢棄物運走者，處三年以下有期徒刑或罰金。(第 4 項)第 1 項及第 2 項之未遂犯罰之。(第 5 項)1. 因過失犯第 1 項及第 2 項之罪者，處三年以下有期徒刑或罰金。2. 因過失犯第 3 項之罪者，處一年以下有期徒刑或罰金。(第 6 項)因廢棄物數量少，顯然可以排除對於環境，特別是對於人類、水體、空氣、土地、可食用之動、植物的有害影響者，不罰。」<sup>17</sup>

#### 四、 日本法

日本的「無照清理罪」，規範在「廢棄物の処理及び清掃に関する法律」(通稱：ごみ処理法、廃掃法、廢棄物処理法，以下簡稱「廢棄物處理法」)第 25 條第 1 項第 1 款，其犯罪主體係「反覆、繼續實施之人」，並不限於「業者」，犯罪客體則是一般廢棄物與產業廢棄物，條文內容是<sup>18</sup>：以一般廢棄物或產業廢棄物之收集、搬運、處分為業者，違反第 7 條第 1 項或第 6 項<sup>19</sup>、第 14 條第 1 項或第 6 項<sup>20</sup>、第 14

<sup>17</sup> 德國刑法之中譯，均係參照「何賴傑、林鈺雄審譯，李聖傑、潘怡宏編譯，王士帆等合譯，德國刑法典，元照，二版第 1 刷，2019 年 7 月」以及「徐久生譯，德國刑法典，北京大學出版社，一版第 1 刷，2019 年 10 月」之內容，並對照最新修正條文原文後所譯。

<sup>18</sup> 原文：

第 25 条 次の各号のいずれかに該当する者は、5 年以下の懲役若しくは千万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。

一 第 7 条第 1 項若しくは第 6 項、第 14 条第 1 項若しくは第 6 項又は第 14 条の 4 第 1 項若しくは第 6 項の規定に違反して、一般廢棄物又は産業廢棄物の収集若しくは運搬又は処分を業として行つた者。

引自：総務省\_e-Gov 法令検索，廢棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和 45 年 12 月 25 日法律第 137 号）〔昭和 29 年法律第 72 号の全部改正〕，<https://reurl.cc/4mbaR3>（最後瀏覽：2020 年 10 月 19 日）。

<sup>19</sup> 原文：

第 7 条 （第 1 項）一般廢棄物の収集又は運搬を業として行おうとする者は、当該業を行おうとする区域（運搬のみを業として行う場合にあつては、一般廢棄物の積卸しを行う区域に限る。）を管轄する市町村長の許可を受けなければならない。ただし、事業者（自らその一般廢棄物を運搬する場合に限る。）専ら再生利用の目的となる一般廢棄物のみを収集又は運搬を業として

條之 4 第 1 項或第 6 項<sup>21</sup>，處以 5 年以下有期徒刑或科或併科 1000 萬日元以下罰金。詳言之，以一般廢棄物、産業廢棄物、特別管理産業廢棄物之收集、搬運、處分為業者，應獲有管轄其業所在區域（僅為搬運業者，限於裝卸所為區域）之市町村長的許可。但事業者（限於自行搬運、處理一般廢棄物、産業廢棄物、特別管理産業廢棄物）、僅以再生利用一般廢棄物、産業廢棄物、特別管理産業廢棄物為目的而收集、搬運、處分為業之人或其他環境省令所定之人，不在此限。

一般廢棄物，指産業廢棄物以外之廢棄物<sup>22</sup>。産業廢棄物指經特定 20 種事業<sup>23</sup>，其事業活動所伴隨而生之廢棄物<sup>24</sup>。一般廢棄物、産

---

行う者その他環境省令で定める者については、この限りでない。

（第 6 項）一般廢棄物の処分を業として行おうとする者は、当該業を行おうとする区域を管轄する市町村長の許可を受けなければならない。ただし、事業者（自らその一般廢棄物を処分する場合に限る。）専ら再生利用の目的となる一般廢棄物のみの処分を業として行う者その他環境省令で定める者については、この限りでない。

<sup>20</sup> 原文：

第 14 条（第 1 項）産業廢棄物（特別管理産業廢棄物を除く。以下この条から第十四条の三の三まで、第十五条の四の二、第十五条の四の三第三項及び第十五条の四の四第三項において同じ。）の収集又は運搬を業として行おうとする者は、当該業を行おうとする区域（運搬のみを業として行う場合にあつては、産業廢棄物の積卸しを行う区域に限る。）を管轄する都道府県知事の許可を受けなければならない。ただし、事業者（自らその産業廢棄物を運搬する場合に限る。）専ら再生利用の目的となる産業廢棄物のみの収集又は運搬を業として行う者その他環境省令で定める者については、この限りでない。

（第 6 項）産業廢棄物の処分を業として行おうとする者は、当該業を行おうとする区域を管轄する都道府県知事の許可を受けなければならない。ただし、事業者（自らその産業廢棄物を処分する場合に限る。）専ら再生利用の目的となる産業廢棄物のみの処分を業として行う者その他環境省令で定める者については、この限りでない。

<sup>21</sup> 原文：

第 14 条の 4（第 1 項）特別管理産業廢棄物の収集又は運搬を業として行おうとする者は、当該業を行おうとする区域（運搬のみを業として行う場合にあつては、特別管理産業廢棄物の積卸しを行う区域に限る。）を管轄する都道府県知事の許可を受けなければならない。ただし、事業者（自らその特別管理産業廢棄物を運搬する場合に限る。）その他環境省令で定める者については、この限りでない。

（第 6 項）特別管理産業廢棄物の処分を業として行おうとする者は、当該業を行おうとする区域を管轄する都道府県知事の許可を受けなければならない。ただし、事業者（自らその特別管理産業廢棄物を処分する場合に限る。）その他環境省令で定める者については、この限りでない。

<sup>22</sup> 第 2 条第 2 項規定：この法律において「一般廢棄物」とは、産業廢棄物以外の廢棄物をいう。

<sup>23</sup> 堀口昌澄，廢棄物処理法あるあるスタディ，<https://reurl.cc/gmnr7N>（最後瀏覽：2020 年 10 月 20 日）。

<sup>24</sup> 第 2 条第 4 項規定：この法律において「産業廢棄物」とは、次に掲げる廢棄物をいう。

一 事業活動に伴つて生じた廢棄物のうち、燃え殻、汚泥、廃油、廃酸、廃アルカリ、廃プラスチック類その他政令で定める廢棄物

二 輸入された廢棄物（前号に掲げる廢棄物、船舶及び航空機の航行に伴い生ずる廢棄物（政令で定めるものに限る。第 15 条の 4 の 5 第 1 項において「航行廢棄物」という。）並びに本邦に入国する者が携帯する廢棄物（政令で定めるものに限る。同項において「携帯廢棄物」という。）を除く。）

業廢棄物，有害、無害或危險、安全均無須考慮。所謂事業活動，係指以不特定多數為對象之活動，而反覆繼續實施之，與該事業是否營利或非營利無涉。

至於日本廢棄物處理法第 25 條第 1 項第 1 款之條文雖為「以之為『業』者」，但依實務見解係指不論有償或無償而反覆、繼續實施之人<sup>25</sup>，不論其為個人或法人<sup>26</sup>。又為加重法人之監督責任，廢棄物處理法第 32 條第 1 款<sup>27</sup>另外規範法人涉犯「無照清理罪」等，得對法人代表人或法人或自然人之代理人、使用人或從業人員，科以 3 億日元以下之罰金。

## 五、 法國法

法國環境法第 541-22 條 (L541-22)<sup>28</sup>就某些種類的廢棄物（其範圍另以行政命令訂定），規定應由主管機關訂定其實施廢棄物處理/管理活動<sup>29</sup>之條件（les conditions d'exercice de l'activité de gestion des

---

<sup>25</sup> 廢棄物処理法編集委員会編，廢棄物処理法の解説（平成 21 年版），日本環境衛生センター，2009 年 8 月，85 頁；緒方由紀子，廢棄物・リサイクル・その他環境事犯捜査実務ハンドブック，立花書房，2018 年 10 月，83 頁。

<sup>26</sup> 由於許可之取得交由市町村長為之，經在網路上搜尋申請書，以福島縣磐城市之申請介紹為例，即直接說明得申請許可之人包括自然人及法人（一般廢棄物収集運搬業許可申請・届出資格・内容：①一般廢棄物収集運搬業の許可を得ようとする法人又は個人、②一般廢棄物処理業許可を有する法人又は個人で、その事業の全部又は一部を廃止した者、又は住所等を変更した者），參見いわき市，一般廢棄物収集運搬業許可申請・届出，<https://reurl.cc/00aWNA>（最後瀏覽：2020 年 10 月 20 日）。又如三重県尾鷲市，其網頁上之說明

<sup>27</sup> 原文：

第 32 条 法人の代表者又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務に関し、次の各号に掲げる規定の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人に対して当該各号に定める罰金刑を、その人に対して各本条の罰金刑を科する。

一 第二十五条第一項第一号から第四号まで、第十二号、第十四号若しくは第十五号又は第二項三億円以下の罰金刑。

<sup>28</sup> L541-22

Pour certaines des catégories de déchets précisées par décret, l'administration fixe, sur tout ou partie du territoire national, les conditions d'exercice de l'activité de gestion des déchets.

Ces mêmes catégories de déchets ne peuvent être traitées que dans les installations pour lesquelles l'exploitant est titulaire d'un agrément de l'administration. Elles cessent de pouvoir être traitées dans les installations existantes pour lesquelles cet agrément n'a pas été accordé à la date d'entrée en vigueur fixée par le décret prévu au précédent alinéa.

<sup>29</sup> 法國環境法第 541-1-1 條對廢棄物之管理/處理所為下定義，包含廢棄物之來源地分類、收集、運送、再分類、再利用、消除/銷燬、最終處理，及廢棄物存放、運營設施之監管、仲介、交易活動及所有廢棄物作業之監督等均屬之。（Gestion des déchets : le tri à la source, la collecte, le transport, la valorisation, y compris le tri, et, l'élimination des déchets et, plus largement, toute activité participant de l'organisation de la prise en charge des déchets depuis leur production jusqu'à leur traitement final, y compris la surveillance des installations de stockage de déchets après leur fermeture, conformément aux dispositions relatives aux installations classées pour la protection de

déchets), 並頒行於全國各地或部分地區。此等指定種類的廢棄物, 僅能在其營運者獲有主管機關所核許可證照之設施者處理 (ne peuvent être traitées que dans les installations pour lesquelles l'exploitant est titulaire d'un agrément de l'administration.)。違反此一規定, 無照處理此等廢棄物者, 依同法第 541-46 條第 1 項第 7 款規定, 得科處 2 年以下有期徒刑, 併科 75000 歐元以下罰金; 另依同條項第 6 款之規定, 不依第 541-22 條規定而將廢棄物交付或使交付由未獲主管機關許可之設施經營者以外之人者處理者, 其刑責亦同。<sup>30</sup>

---

l'environnement, ainsi que les activités de négoce ou de courtage et la supervision de l'ensemble de ces opérations.)

<sup>30</sup> Article L541-46

- I. – Est puni de deux ans d'emprisonnement et de 75 000 euros d'amende le fait de :
- 1° Refuser de fournir à l'administration les informations mentionnées au III de l'article L. 541-9 ou fournir des informations inexactes ;
  - 2° Méconnaître les prescriptions des I et II de l'article L. 541-9, du IV de l'article L. 541-10 ou de l'article L. 541-10-22 ;
  - 3° Refuser de fournir à l'administration les informations visées à l'article L. 541-7 ou fournir des informations inexactes, ou se mettre volontairement dans l'impossibilité matérielle de fournir ces informations ;
  - 4° Abandonner, déposer ou faire déposer, dans des conditions contraires aux dispositions du présent chapitre, des déchets ;
  - 5° Effectuer la collecte, le transport ou des opérations de courtage ou de négoce de déchets sans satisfaire aux prescriptions prises en vertu de l'article L. 541-8 et de ses textes d'application ;
  - 6° Remettre ou faire remettre des déchets à tout autre que l'exploitant d'une installation agréée, en méconnaissance de l'article L. 541-22 ;
  - 7° Gérer des déchets au sens de l'article L. 541-1-1 sans être titulaire de l'agrément prévu à l'article L. 541-22 ;
  - 8° Gérer des déchets, au sens de l'article L. 541-1-1, sans satisfaire aux prescriptions concernant les caractéristiques, les quantités, les conditions techniques et financières de prise en charge des déchets et les procédés de traitement mis en œuvre fixées en application des articles L. 541-2, L. 541-2-1, L. 541-7-2, L. 541-21-1, L. 541-21-2 et L. 541-22 ;
  - 9° Méconnaître les prescriptions des articles L. 541-10-23, L. 541-31, L. 541-32 ou L. 541-32-1 ;
  - 10° (Abrogé) ;
  - 11° a) De procéder ou faire procéder à un transfert de déchets sans avoir notifié ce transfert aux autorités compétentes françaises ou étrangères ou sans avoir obtenu le consentement préalable desdites autorités alors que cette notification et ce consentement sont requis ;
    - b) De procéder ou faire procéder à un transfert de déchets alors que le consentement des autorités compétentes concernées a été obtenu par fraude ;
    - c) De procéder ou faire procéder à un transfert de déchets alors que le transfert n'est pas accompagné des documents de notification et de mouvement prévus à l'article 4 du règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets ; Code de l'environnement - Dernière modification le 27 septembre 2020 - Document généré le 12 octobre 2020 Copyright (C) 2007-2020 Legifrance
    - d) De procéder ou faire procéder à un transfert de déchets pour lequel le producteur, le destinataire ou l'installation de destination des déchets ne sont pas ceux mentionnés dans les documents de notification ou de mouvement prévus par l'article 4 du règlement mentionné ci-dessus ;
    - e) De procéder ou faire procéder à un transfert de déchets d'une nature différente de celle indiquée dans les documents de notification ou de mouvement prévus par l'article 4 du règlement mentionné ci-dessus, ou portant sur une quantité de déchets significativement supérieure ;
    - f) De procéder ou faire procéder à un transfert de déchets dont la valorisation ou l'élimination est

同條第二項以下，又規定犯第 541-46 條第 1 項各款（含前述二款）所定之罪者，在那些情況下得加重其刑或為其他處置，例如係以有組織方式犯之者，其刑罰得加重至 7 年有期徒刑以下，併科 150000 歐元以下罰金（同條第 7 項）。法院於宣告被告觸犯第 1 項第 7 款（或第 8 款）之罪者，得併命永久或暫時關閉該廢棄物處理機關或設施，並禁止其經營者實施廢棄物之銷燬/消除或復原活動（同條第 3 項）。法院於宣告被告觸犯前項第 4 款、第 6 款、第 8 款之罪者，得以不遵從則科予罰款之方式，命被告將未依法處理廢棄物而受有損害之場所原復原狀。<sup>31</sup>

---

réalisée en méconnaissance de la réglementation communautaire ou internationale ;

g) D'exporter des déchets en méconnaissance des dispositions des articles 34, 36, 39 et 40 du règlement mentionné ci-dessus ;

h) D'importer des déchets en méconnaissance des dispositions des articles 41 et 43 du règlement mentionné ci-dessus ;

i) De procéder à un mélange de déchets au cours du transfert en méconnaissance de l'article 19 du règlement mentionné ci-dessus ;

j) De ne pas déférer à une mise en demeure prise sur le fondement de l'article L. 541-42 ; 12°

Méconnaître les obligations d'information prévues à l'article L. 5334-9 du code des transports ;

13° Ne pas respecter les prescriptions édictées en application de l'article 7 du règlement (CE) n° 850/2004 du Parlement européen et du Conseil, du 29 avril 2004, concernant les polluants organiques persistants et modifiant la directive 79/117/ CEE ;

14° Ne pas respecter les interdictions édictées à l'article 1er du règlement (CE) n° 1102/2008 du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2008 relatif à l'interdiction des exportations de mercure métallique et de certains composés et mélanges de mercure et au stockage en toute sécurité de cette substance ;

15° Abandonner un véhicule privé des éléments indispensables à son utilisation normale et insusceptible de réparation immédiate à la suite de dégradations ou de vols sur le domaine public ou le domaine privé de l'Etat ou des collectivités territoriales ;

16° Ne pas respecter les exigences du règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil, du 20 novembre 2013, relatif au recyclage des navires et modifiant le règlement (CE) n° 1013/2006 et la directive 2009/16/ CE ;

17° Méconnaître les prescriptions du II de l'article L. 541-21-2-3 du présent code.

<sup>31</sup> 第 541-46 條第 2 項至第 9 項之規定如下：

第 2 項：經判認觸犯本條第 1 項第 4、6、8 款之罪者，法院得於科刑時命被告對因不符本法規定處理廢棄物致受損害之土地或處所，予以回復原狀。

第 3 項：經判認觸犯本條第 1 項第 7、8 款之罪者，法院得另命暫時或永久關閉相關廢棄物處理設施，並禁止其管理人執行其消除或再利用廢棄物之活動。

第 4 項：於宣告被告觸犯第 1 項第 6 款、第 7 款、第 8 款、第 11 款之罪，而其犯罪之實施有使用車輛之情事者，法院得定 5 年以下之期限，吊銷該車輛駕駛人之駕駛執照。

第 5 項：於判認被告觸犯本文第 11 款之罪時，法院得另依刑法第 131-27 條規定頒發禁令，禁止就歐盟議會及歐盟理事會於 2006 年 6 月 14 日就廢棄物運送制定之規則中所稱運送通知人或負責人所為之跨境廢棄物運送。

第 6 項（廢止）

第 7 項：本條第一項所定之罪，若以刑法第 132-71 所稱之有組織性結夥方式為之者，其自由刑可加重至 7 年以下有期徒刑，而其罰金刑可加重至 150,000 歐元以下。

第 8 項：犯本條第 4 項所定之罪而經立案偵查，於符合刑事訴訟法第 495-17 條或第 495-25 條條件時，其偵查程序得於被告繳交 1,500 歐元之罰金後結案。該罰金額度最低不得少於 1000 歐元，最高不得少於 2500 歐元。

---

第 9 項：若本條第一項所定犯罪之實施係以車輛為之，而該車輛經法院依刑法第 131-21 條裁判沒收時，該案件之告發人經地檢署檢察長事先授權後，得於道路交通法第 325-1-1 條所定條件下，逕行扣押或拖吊該車輛。

II. – En cas de condamnation prononcée pour les infractions visées aux 4°, 6° et 8° du I, le tribunal peut ordonner, sous astreinte, la remise en état des lieux endommagés par les déchets qui n'ont pas été traités dans les conditions conformes à la loi.

II. - In the event of a conviction for the offenses referred to in 4°, 6° and 8° of I, the court may order, under penalty, the restoration of the premises damaged by the waste which has not been treated under the conditions in accordance with the law.

III. – En cas de condamnation prononcée pour les infractions visées aux 7° et 8° du I, le tribunal peut, en outre, ordonner la fermeture temporaire ou définitive de l'installation et interdire à son exploitant d'exercer l'activité d'éliminateur ou de récupérateur.

III. - In the event of a conviction for the offenses referred to in 7° and 8° of I, the court may, in addition, order the temporary or permanent closure of the installation and prohibit its operator from exercising the activity of eliminator or recuperator.

IV. – En cas de condamnation prononcée pour les infractions visées aux 6°, 7°, 8° et 11° du I et commises à l'aide d'un véhicule, le tribunal peut, de plus, ordonner la suspension du permis de conduire pour une durée n'excédant pas cinq ans. Code de l'environnement - Dernière modification le 27 septembre 2020 - Document généré le 12 octobre 2020 Copyright (C) 2007-2020 Legifrance

IV. - In the event of a conviction for the offenses referred to in 6°, 7°, 8° and 11° of I and committed using a vehicle, the court may, in addition, order the suspension of the driving license for a period not exceeding five years.

V. – En cas de condamnation prononcée pour les infractions mentionnées au 11° du I, le tribunal peut, en outre, ordonner l'interdiction, suivant les modalités prévues par l'article 131-27 du code pénal, d'intervenir dans un transfert transfrontalier de déchets à titre de notifiant ou de personne responsable d'un transfert au sens du règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets.

V. - In the event of a conviction for the offenses mentioned in 11° of I, the court may, in addition, order the prohibition, in accordance with the terms provided for in article 131-27 of the penal code, to intervene in a cross-border shipment of waste in the capacity of notifier or person responsible for a shipment within the meaning of Regulation (EC) No 1013/2006 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 on shipments of waste.

VI. – (Abrogé).

VI. - (Repealed).

VII. – La peine mentionnée au I est portée à sept ans d'emprisonnement et à 150 000 € d'amende lorsque l'infraction est commise en bande organisée, au sens de l'article 132-71 du code pénal.

VII. The penalty mentioned in I is increased to seven years' imprisonment and a fine of € 150,000 when the offense is committed in an organized gang, within the meaning of article 132-71 of the penal code.

VIII. – Dans les conditions prévues aux articles 495-17 à 495-25 du code de procédure pénale, pour l'infraction mentionnée au 4° du I du présent article, l'action publique peut être éteinte par le versement d'une amende forfaitaire d'un montant de 1 500 €. Le montant de l'amende forfaitaire minorée est de 1 000 € et le montant de l'amende forfaitaire majorée de 2 500 €.

VIII. - Under the conditions provided for in articles 495-17 to 495-25 of the Code of Criminal Procedure, for the offense mentioned in 4° of I of this article, the public action may be extinguished by the payment of a fixed fine of an amount of € 1,500. The amount of the reduced flat-rate fine is € 1,000 and the amount of the flat-rate fine increased by € 2,500.

XI. – Lorsqu'un véhicule a été utilisé pour commettre une infraction mentionnée au I, la personne constatant l'infraction peut, avec l'autorisation préalable du procureur de la République donnée par tout moyen, faire procéder, dans les conditions prévues aux trois derniers alinéas de l'article L. 325-1-1 du code de la route, à l'immobilisation et à la mise en fourrière du véhicule dont la confiscation est encourue en application de l'article 131-21 du code pénal.

IX. - When a vehicle has been used to commit an offense mentioned in I, the person noting the offense may, with the prior authorization of the public prosecutor given by any means, proceed, under the conditions provided for in the last three paragraphs of article L. 325-1-1 of the highway code, to the

綜上所述，法國環境法第 541-22 條之「無照清理罪」之犯罪主體不限於業者，其犯罪客體雖限於指定種類之廢棄物，但不限於「有害廢棄物」。

#### 伍、本署對本案之法律見解

對系爭法律問題，本署採否定說，但有條件限定適用範圍（即限於「受託」貯存、清除、處理廢棄物者），謹敘述理由如下：

#### 一、廢棄物清理法第四十一條與四十六條所規範的行為主體並不相同，前者限於「從事廢棄物清除處理業務者」，後者則否

- （一）現行廢棄物清理法第 41 條於民國 63 年 7 月 26 日制定公告時之條文為第 15 條：「民營廢棄物清除處理機構，應先辦理工商登記，並經列明清除、處理、貯存之工具、方法、設備及場所，申請當地主管機關核發許可證後，始得接受清除處理廢棄物之委託。」其立法理由：「規定民營廢棄物清除處理機構，非經申請許可，不得接受委託，俾便管理。」<sup>32</sup>至 74 年 11 月 20 日修訂為第 20 條：「公、民營廢棄物清除、處理機構，應先辦工商登記，並列明專業技人員與貯存清除、處理之工具、方法、設備及場所，申請地方主管機關核發許可證後，始得接受清除或處理之委託。但從事有害事業廢棄物之貯存、清除或處理者，地方主管機關應先報請中央主管機關核准，始得發給許可證。」至 77 年 11 月 11 日修訂時，條文（仍為第 20 條）改為「公、民營廢棄物清除、處理機構經營廢棄物之貯存、清除或處理業務，應列明專業技術人員與貯存清除、處理之工具、方法、設備及場所，向地方主管機關申請核發許可證。但從事有害事業廢棄物之貯存、清除或處理者，地方主管機關應先報請中央主管機關核准，始得發給許可證。」，而違反此規定者僅處以行政罰鍰，並無刑責（參當時第 27 條「公、民營廢棄物清除、處理

---

immobilization and impoundment of the vehicle whose confiscation is incurred in application of article 131-21 of the penal code.

<sup>32</sup> 廢棄物清理法歷年來之條文與修訂理由請參考環保署網站：

<https://oaout.epa.gov.tw/law/LawContent.aspx?id=FL015604>

機構，違反第二十條規定者，處二萬元以上五萬元以下罰鍰，並制止其營業。」)，以上第 20 條與第 27 條之規範對象均為「廢棄物清除處理機構」而不及於「非業者」。

(二) 但至 88 年 7 月 14 日修訂時，違反本規定者改為刑事處罰(入罪化)，條文規定在第 22 條第 2 項第 4 款：「有左列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科一百萬元以下罰金：四、未依第二十條規定領有廢棄物清除、處理許可證或核備文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可證或核備文件內容貯存、清除、處理廢棄物者。」此條文(第 22 條)在提及行為主體時，不再使用原第 27 條(行政罰)之「公、民營廢棄物清除、處理機構」之文字，而直接規定「未依第二十條規定領有廢棄物清除、處理許可證或核備文件，從事廢棄物貯存、清除、處理」，其規範之犯罪主體範圍已擴充成「任何人」，顯然與第 20 條之被規範的行為主體即「公、民營廢棄物清除、處理機構」有所不同。換言之，第 22 條之刑罰規定提到第 20 條僅是要藉用其「向地方主管機關申請核發許可證」之「程序規定」，而非引進相同之「被規範的行為主體」。蓋如果第 22 條之被規範的行為主體是跟隨著第 20 條，也就是限於「公、民營廢棄物清除、處理機構」，則依據法人犯罪能力之法理，機構只能處以罰金刑，22 條所規定之有期徒刑豈不形同具文？從上可知，從 88 年 7 月 14 日修訂將「無照清理」入罪化以後，第 20 條所規範之主體是「公、民營廢棄物清除、處理機構」，但第 22 所規定之犯罪主體則是「任何人」，並不限於「公、民營廢棄物清除、處理機構」，二者之被規範的行為主體已經脫勾。

(三) 至 90 年 10 月 24 日本法全文大修時，原來之第 20 條改為第 41 條，文字變更為：「從事廢棄物清除、處理業務者，應向直轄市、縣(市)主管機關或中央主管機關委託之機關申請核發公民營廢棄物清除處理機構許可文件後，始得受託清除、處理廢棄物業務。但有下列情形之一者，不在此限(下略)」(同現行法條文)。而原來第 22 條之刑事處罰規定在同次修訂時則移到第 46 條，其條文為：「有下列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣三百萬元以下罰金：四、未依第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事

廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可文件內容貯存、清除、處理廢棄物。」（除罰金數額以外，同現行法）基本架構與修訂前並無不同，亦即，第 41 條之被規範的行為主體係「從事廢棄物清除、處理業務者」（包含自然人）<sup>33</sup>，但第 46 條規定之犯罪主體則是「任何人」。

- (四) 現行廢棄物清理法第四十六條第 4 款之犯罪主體並不限於「從事廢棄物清除、處理業務者」之另一依據，係 88 年 7 月 14 日本法修訂在當時之第 22 條將「無照清理」入罪化時，有在同條第 3 項同時規定：「無許可證經營廢棄物清除、處理為常業者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科三百萬元以下罰金。」其立法理由為「增列對無許可證照經營廢棄物清除處理為常業者，加重刑責。」，足認本法在 88 年 7 月 14 日修訂增列「無照清理」之刑事責任時，係將犯罪主體定為「任何人」而不限於「業者」，始有另立一項規定常業犯規定之必要。<sup>34</sup>
- (五) 再者，從 88 年 7 月 14 日修訂本法將「無照清理」入罪化時第 22 條第 2 項之條文結構，亦可以認定該罪（第四款）之犯罪主體係「任何人」。亦即，經比照該項各款可以得知，第一款並未限定犯罪主體，第二款限於「事業機構」，第三款未限定犯罪主體，第四款即本罪亦未限定犯罪主體，第五款限於「執行機關」，第六款限於「公、民營廢棄物處理機構或執行機關」。而第 22 條第 3 項之常業犯規定，亦未限定犯罪主體。因此，我國立法者有意將「無照清理罪」之犯罪主體界定在「任何人」，實極明顯。（按：此六款之犯罪主體在最近一次即 95 年 5 月 30 日修法時僅將第二款之「事業機構」改為「事業負責人或相關人員」，其餘犯罪主體並未做變更）

## 二、 廢棄物清理法第四十六條雖然規範任何人，但僅處罰未領有許可文件而「受託」清除、處理廢棄物者

- (一) 廢棄物清理法第 46 條第 4 款前段雖規定「未依第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事廢棄物貯存、

<sup>33</sup> 90 年 10 月 24 日修正時許可文件申請人從原 20 條之「公、民營廢棄物清除、處理機構」，改為 41 條之「從事廢棄物清除、處理業務者」，已將自然人包含進來。最高法院 109 台上字第 465 號判決即指出第 46 條之犯罪主體應包含自然人而不限於「公、民營廢棄物清除、處理機構」。

<sup>34</sup> 此常業犯之規定業於 95 年 5 月 30 日修訂時配合刑法廢除常業犯而刪除，請參前述之歷來條文對照表。

清除、處理」者即構成犯罪，然廢棄物清理工法第 41 條之用語，從民國 63 年制定本法時起至今，除 77 年之修訂條文以外，都使用「始得接受清除處理廢棄物之委託」、「始得接受清除或處理之委託」、「始得受託清除、處理廢棄物業務」（現行法用語）等文字（請參前述之條文對照表），亦即，第 41 條僅在規範「受託」清除處理廢棄物之情形，並不包括「未受託」。此程序規定既然為 46 條所引用，則第 46 條所處罰之行為，自應僅限於「受託」貯存、清除、處理廢棄物。本件裁定書所引採否定說之諸多最高法院判決例如 [105 台上 3074 號](#)、[106 台上 755 號](#)、[106 台上 2005 號](#)、[107 台上 313 號](#)、[107 年度台上字第 1088 號](#)、[107 年度台上字第 4244 號](#) 等判決亦均一再強調：廢棄物清理工法第 46 條第 4 款前段之非法清理廢棄物罪，係以未依同法第 41 條第 1 項規定領有廢棄物清除、處理許可文件而「受託」清除、處理廢棄物者為犯罪主體。<sup>35</sup>

- (二) 惟此所謂「受託」係採廣義解釋，乃是對照執行機關「自行」為一般廢棄物清除、處理行為之概念，與對照事業「自行或共同」為事業廢棄物清除、處理行為之概念。故事業所生產之廢棄物，其清理方式，如不屬事業自行或共同清理，亦非其他經中央主管機關許可之方式，而係經由他人代為清理者，不論事業與清理行為人間契約名稱係委託、買賣、轉讓、承攬等，該清理行為人，因有代事業清理事業廢棄物之實質，如未依廢物清理工法第 41 條第 1 項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，即應依同法第 46 條第 4 款之規定處罰，有最高法院 109 年台上字第 1828 號刑事判決足供參考。（該件判決之行為人將具回收價值之一般家用電線買回後，再將電線分碎後，分離塑膠皮及銅線各自賣出以賺取差價，最高法院認為仍屬於「受託」清除、處理廢棄物。）
- (三) 故如果是獨居老人長期不處理自家垃圾而「貯存」在家；或者在菜市場販賣「現削水果」之攤販將其自己產生之果皮傾倒（棄置）在產業道路路旁，始非「受託」而不構成廢棄物清理工法第 46 條第 4 款前段之非法清理廢棄物罪<sup>36</sup>。但若所棄置之物

<sup>35</sup> 至於受領有許可文件之人之委託而處理廢棄物，是否屬於「領有許可文件者」，應視該個案許可之內容與具體情況而定。

<sup>36</sup> 至於承包房屋改造工程之裝潢業者，將該工程產生之廢棄物擅自傾倒之行為，應屬「受託」清除、處理廢棄物。蓋該工程廢棄物在被拋棄前之所有人應是定作人（屋主）而非承包工程之裝

係有害廢棄物，則不論是否受託，均應構成廢棄物清理法第 46 條第 1 款之罪；另事業負責人或相關人員未依本法規定之方式貯存、清除、處理或再利用廢棄物，致污染環境，則亦不論是否受託，均可論以廢棄物清理法第 46 條第 2 款之罪<sup>37</sup>，乃當然之理。

### 三、採否定說但限縮在「受託」清理廢棄物之解釋方式，符合外國立法例之宗旨

廢棄物清理法第 46 條第 4 款前段規定「未依第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事廢棄物貯存、清除、處理」之犯罪主體不限於業者，但應限於「受託清除、處理廢棄物業務者」之解釋方式，除有其立法歷史之依據外，亦符合外國立法例。如前所述，美國聯邦法、美國密西根州法、英國法、德國法、日本法與法國法之「無照清理罪」之犯罪主體均係一般人而不限於業者，但每一個立法例都會再用廢棄物之種類、數量、是否自己產生之垃圾（含家用）等條件再適度加以限縮，以符合刑法之謙抑原則。我國廢棄物清理法用「受託與否」來做為限縮條件，應能兼顧環境保護與人權，堪稱允當。

結論：廢棄物清理法第 46 條第 4 款前段之非法清理廢棄物罪，其犯罪主體不以執行業務（即以從事廢棄物清除、處理為業）者為限，但僅處罰未領有許可文件而「受託」清除、處理廢棄物者。

此致

最高法院

中 華 民 國 109 年 11 月 9 日

檢察官 宋國業

---

潢業者，不論係基於明示或默示，裝潢業者均係替定作人處理廢棄物，亦即，受託處理廢棄物。參最高法院 107 年度台上字第 2386 號判決。

<sup>37</sup> 參最高法院 108 年台上字第 4358 號刑事判決；106 年台上字第 1519 號刑事判決。

陳瑞仁

吳巡龍

黃則儒

林俊言

蔡秋明