

高雄地區 97~99 年地方公職人員選舉當選無效訴訟之實務解析 -- 以賄選為中心

李宛凌¹

壹、前言
貳、99 年三合一選舉高雄地方檢察署提起當選無效案件
參、當選無效之訴之重要性
肆、提起當選無效之訴之法律依據
伍、當選無效之訴之類型
陸、目前法院實務見解
柒、當選無效之訴之訴訟方法及技巧
捌、目前法院判決情形
玖、結語

壹、前言

公職人員選舉罷免法於 83 年 7 月 28 日起，即有規範當選無效之要件，惟因該要件規定嚴格，再加上法院心證認定嚴格，往往只有當選人親自買票或行賄之親友樁腳指認當選人之情形才能將當選人判決當選無效，致當選無效之訴往往由選舉當選人之競爭對手所提起，勝訴機率相當低。然近幾年來因公職人員選舉罷免法之修正²、及法院心證認定較趨於一般經驗法則與論理法則，使得當選無效勝訴案件大增。茲臚列全國自 97 年 1 月 5 日第 7 屆立法委員選舉起，經歷 98 年 12 月底之縣市長（議員）選舉，至去年底 5 都三合一選舉止，至今各法院判決當選無效情形如下：

一、二審部分

	97.1.5 立法委員 選舉	98.12.5 縣（市）議員 選舉	98.12.5 鄉鎮長 選舉	99.6.12 村里長 （代表） 選舉	99.11.27 五都 市議員 選舉	99.11.27 五都里長 選舉
高本院	2	1				
臺中高分院	2	6	4	3		
臺南高分院	1	2	1			
高雄高分院		5	3			
花蓮高分院			1			
金門高分院		2				
總計	5	16	9	3		

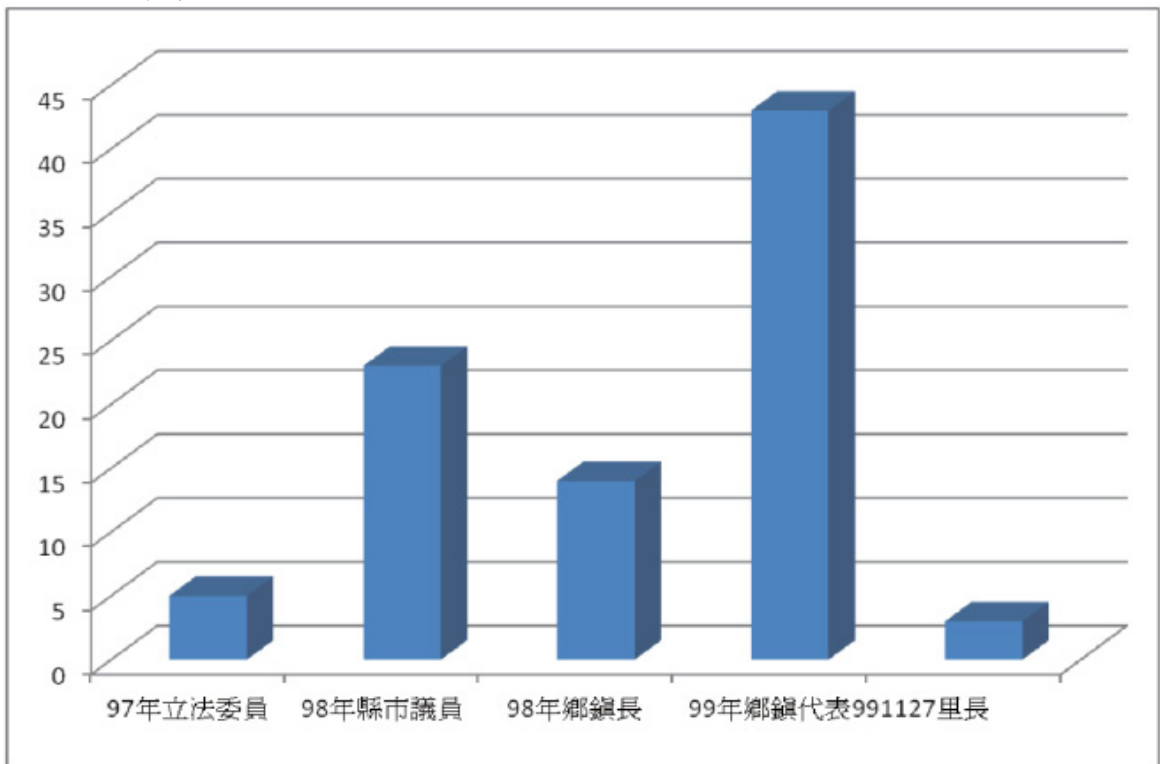
1. 作者撰文時任臺灣高雄地方檢察署主任檢察官。

2. 96 年 11 月 7 日修正公布該法第 120 條，將原本涉犯買票罪，必須「足認有影響選舉結果之虞」之要件予以刪除。

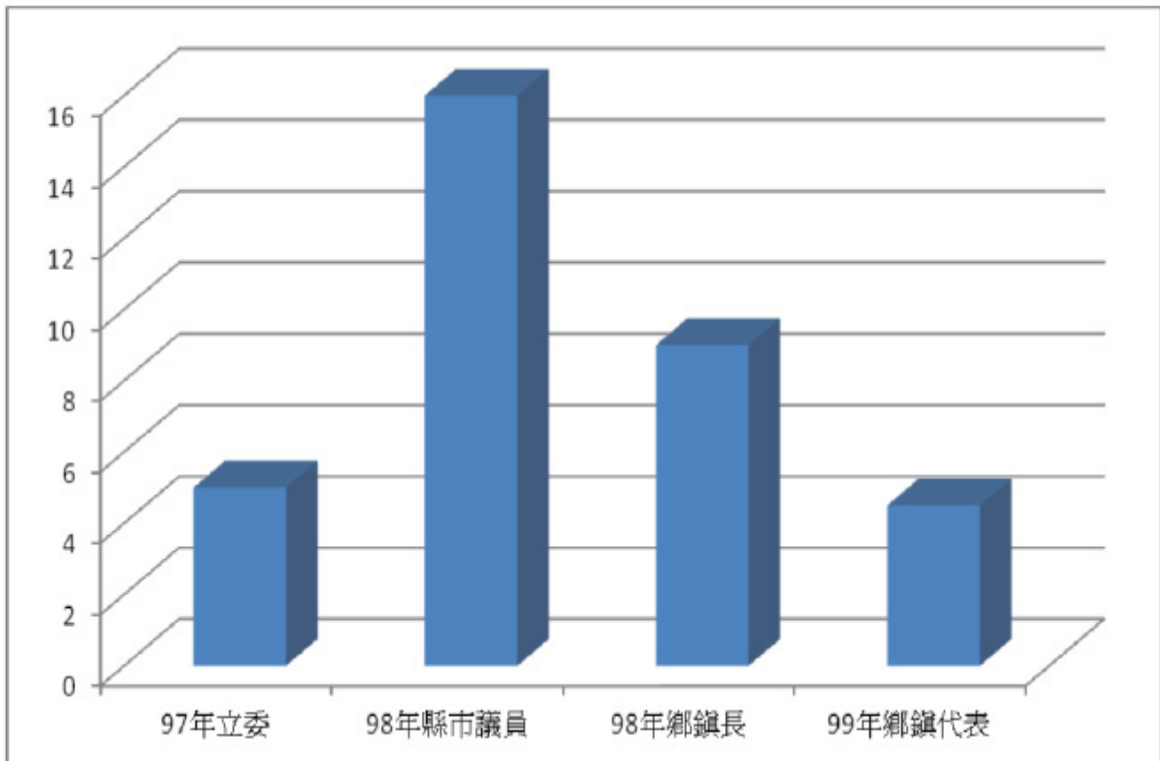
二、一審部分

	97.1.5 立法委員 選舉	98.12.5 縣(市)議 員選舉	98.12.5 鄉鎮長 選舉	99.6.12 村里長(代表) 選舉	99.11.27 五都議員 選舉	99.12.27 五都里長 選舉
屏東地院		5	2			
板橋地院				1		1
宜蘭地院				5		
桃園地院	2			4		
新竹地院		2		2		
苗栗地院	1		3	1		
臺中地院	1					
彰化地院		6	4	12		
南投地院		2	1	4		
雲林地院	1	3	1	5		
嘉義地院				1		
臺南地院				1		2
花蓮地院		1	1	3		
臺東地院			1			
澎湖地院		1		3		
金門地院		3		2		
總計	5	23	13	44		3

三、一審部分



四、二審部分



貳、99年三合一選舉高雄地方法院檢察署提起當選無效案件(共32件)(略)

參、當選無效之訴之重要性

- 一、查賄成果之確保。
- 二、賄選查察戰線之延長，宣示政府反賄選之決心。
- 三、引導查賄之方向。
- 四、擴大打擊面，徹底杜絕賄選風氣。
- 五、快速確定賄選之當事人之當選無效。

肆、提起當選無效之訴之法律依據

公職人員選舉罷免法第120條：

- 一、當選票數不實，足認有影響選舉結果之虞。
- 二、對於候選人、有投票權人或選務人員，以強暴、脅迫或其他非法方法，妨害他人競選、自由行使投票權或職行職務。
- 三、當選人有同法第97條、第99條(買票行賄)、第101條(搓圓仔湯)、第102條(假借捐助)、刑法146條(幽靈人口)之行為。

伍、當選無效之訴之類型(態樣)

- 一、候選人自己參與買票、幽靈人口行為。
例：洪明輝案。
- 二、候選人之配偶、父母、兄弟姊妹行賄買票。
例：曾○○案、李○○案、張○○案、黃○○案、白○○案等。
- 三、候選人之競選幹部、服務處人員行賄買票。
例：孫○○案、蔡○案、許○○案、歐陽○○案等。
- 四、候選人的朋友、表面上無關之人替候選人行賄買票。
例：楊○○案、呂○○案。
- 五、以行政資源買票。
- 六、假借捐贈名義。

例：王○○案、林○○等。

七、幽靈人口。

例：溫○○案。

八、搓圓仔湯。

陸、目前法院實務見解

一、是否僅限於當選人本人親自為之？

「按應證之事實雖無直接證據足資證明，但可應用經驗法則，依已明瞭之間接事實，推定其真偽。是以證明應證事實之證據資料，並不以可直接單獨證明之直接證據為限，凡先綜合其他情狀，證明某事實，再由某事實為推理的證明應證事實，而該間接事實與應證事實之間，依經驗法則及論理法則已足推認其有因果關係存在者，自非以直接證明應證事實為必要(最高法院98年度台上字第2035號判決意旨參照)。故應證之事實縱無直接證據證明，然綜合其他事證，依已明瞭之間接事實，依經驗法則及論理法則已足推認其有因果關係存在者，仍得推定該應證事實。準此，依已明瞭之間接事實，應用經驗法則或論理法則，足以推定候選人對其親友或競選工作人員之賄選行為，有共同參與、授權、授意、或同意等不違背其本意，而推由該等人實行賄選之行為者，自應係當選人與該等之人為共同賄選之行為，並符合公職人員選舉罷免法第120條第1項第3款規範之同法第99條第1項之行為。」(金門高分院99選上第1、3號、臺中高分院99選上第2號)

二、公職人員選舉罷免法第120條所定「當選人」之範圍？是否僅限於當選人本人？抑或包含候選人之親友、助選員等人？

(一)肯定說

1、選罷法第103條所稱「當選人」之範圍如僅限於其文義之候選人本人，則各候選人豈非人人皆得卸由其所成立之競選團隊甚或周圍之助選人員擔以刑責，而均得脫其選罷法規定之相關責任，

選罷法為維護選舉之公平、公正與清廉之相關將成具文。

從而，候選人就其輔選幹部或助選員或樁腳，如對選民行賄，要求投票予該候選人，除有相反之證據證明係其自行決意賄選外，即應認係經候選人事先授意決策而為之。(高雄高分院96年度選上字第14號)。

2、無論候選人之競選工作組織如何龐大，致候選人未直接親自僱用選任、監督其工作人員，然只要該工作人員係當選人認可之工作人員或工作組織、團隊所選任、容任其為當選人從事競選工作，則該工作人員即屬當選人直接或間接認可為其服勞務之人，且該工作人員之行為，即為當選人之機關或手足之延伸，而屬當選人自己之行為……尤以，現今選戰動員投入之人力物力甚為龐大，各候選人為統籌選戰之進行，無不為此目的成立競選團隊，團隊之重要幹部在為候選人贏得勝選之目標下，與各候選人形成緊密之共同體。而單由候選人獨立參與、規劃全局之狀況要屬少數。從而，候選人就其輔選幹部或助選員或親友，如對選民行賄，要求投票予該候選人，除有相反之證據證明係其自行決意賄選外，即應認係經候選人事先授意決策而為之。以故，衡諸當選人有無參與賄選行為證據提出之可能、難易程度、程序平等原則、誠信原則等，責由當選人就其未參與賄選行為，足以對選罷法第120條第1項第3款規範難能或未充分顧慮之舉證責任，為適當之調整，而符公平。(臺灣高等法院99年度選上字第2號)

3、當選人當選前因享有其競選團隊工作人員為其服勞務，而受有利益，自應對該競選團隊工作人員負有選任、監督之責，並對該工作人員之行為負責，而不論該競選工作人員為當選人服勞務，係屬有償、無償或是否受領任何形式之薪資或報酬，此乃基於「損益同歸」之原理。依民法第224條前段規定：

「債務人之代理人或使用人，關於債之履行有故意或過失時，債務人應與自己之故意或過失負同一責任」，其立法理由係基於本人既藉由第三人以擴張其活動範圍而取得利益，自應承擔該第三人活動時對他人造成損害之賠償責任(最高法院89年台上字第140號判決意旨參照)。又民法第188條第1項規定：「受僱人因執行職務，不法侵害他人之權利者，由僱用人與行為人連帶負損害賠償責任。但選任受僱人及監督其職務之執行，已盡相當之注意或縱加以相當之注意而仍不免發生損害者，僱用人不負賠償責任。」均係基於同一法理。職是之故，無論候選人之競選工作團隊組織如何構成，只要該工作人員像當選人認可之工作人員或工作組織、團隊所選任、容任其為當選人從事競選工作，則該工作人員即屬當選人直接或間接認可為其服勞務之人，且該工作人員之行為，即為當選人之機關或手足之延伸，而屬當選人自己之行為。(雲林地院98年選字第5號)

(二) 否定說

查選罷法第120條第1項規定賄選之主體，已明定為當選人，法文文義已明確，依文義解釋法理，自不得捨文義而就其他，再以論理擴張解釋之方法，將之及於當選人以外之人。上開法條既明文以當選人對於有投票權之人，行求期約、或交付賄賂或其他不正利益，而約其不行使投票權或為一定之行使為要件，自不及於當選人以外之親友、競選團隊助選員等個人之賄選行為，以避免競選對手利用競選團隊成員所為之誣陷、或競選團隊中個別之不當行為，令當選人陷於不可測之危險，而喪失當選人之資格，甚而導致不正確之選舉結果，如此即有違當選無效訴訟之立法目的……惟如有直接證據、或綜合其他間接事證，足以證明當選人對其親友、或競選團隊成員之賄選行為，有共同參與、或授意、或同意等不違背其本意，而推

由該等人實行賄選之行為者，應係當選人與該等之人為共同賄選之行為，自符合選罷法第120條第1項規範之對象。(臺中高分院99年度選上字第1號、第2號、第5號、第9號、第14號、第19號、高雄高分院99年度選上字第12號、屏東地方法院99年度選字第9號、花蓮高分院99年度選上字第5號)

三、當選人未親自買票，而由至親或朋友、選舉幹部所為，是否可認為是當選人所授意或同意而認定雙方共謀？

※目前大多數實務見解多認：「依公職人員選舉罷免法第99條第1項規定，對於有投票權之人，行求期約或交付賄賂或其他不正利益，約其不行使投票權或為一定之行使者，處3年以上10年以下有期徒刑，得併科1百萬元以上1千萬元以下罰金，其刑罰不可謂不重，更無可能大張旗鼓，由候選人親自交付賄選款項予該選舉區內有投票權之選民；且政府機關每逢選舉期間所推動之查察賄選工作，除宣示將加強查緝賄選犯行外，並大力宣導反賄選，鼓勵民眾勇於

檢舉不法，候選人如採取賄選之不正手段，面對上開重罪之刑事追訴風險甚高，且有當選無效之可能，候選人及其親朋好友、競選幹部、工作人員均應有充分之認知。其次，選舉當選之利益，係由候選人享受，故是否採取賄選策略，與候選人之政治前途息息相關，候選人之親友及競選團隊，本身既無當選之資格，倘認該候選人應採取賄選策略，自可建議候選人為之，由候選人予以評估決定，豈有可能在候選人未予同意毫不知情之情況下，干冒刑罰重罪制裁之危險，並自掏腰包支付賄選所需金錢，行賄選民投票予該候選人，此顯屬違背經驗法則及論理法則。」(臺南高分院98年度選上字第1號、高雄高分院99年度選上字第9號、第10、11號、臺灣高等法院99年度選上字第2號、金門高分院99年度選上字第1號、第3號、臺中高分院第1號、第9號、第13號、臺南高分院99年度選上字第2、3號)

(一)、當選人非親自買票，而係透過配偶、至親買票者者：

編號	1
判決案號	臺南高分院98年度選上字第1號
判決要旨	查上訴人(張○○)之父親張○○既透過雲林水利會及鄰里長系統，輾轉交付賄選資金予選民，而觸犯公職人員選舉罷免法第99條第1項之交付賄賂行為，為候選之上訴人賄選，已如上述，顯見本次賄選案件乃有組織、有計劃性、多方面地進行，並非單純僅係樁腳個人或水利會員工私自自主、偶發性地為協助上訴人當選而為之賄選行為。則上訴人之父親張○○既係本次賄選主導者，且有上開涉案之證人亦多係競選總部之幹部或助選人員，常在競選總部暨上訴人家庭出入，衡情上訴人對於其父及眾多助選員之有組織、有計劃性的賄選行動，實難毫無所悉。況涉案參與賄選之楊○○、林○○、江○○、李○○等人均屬上訴人助選人員…若謂上訴人對於諸多出入其競選總部、家庭之父親暨助選人員為其鋌而走險涉入犯罪，上訴人完全事前毫無所悉，實屬違背經驗法則。

編號	2
判決案號	金門高分院 99 年度選上字第 1 號
判決要旨	<p>上訴人(李○○)與證人楊○○為配偶關係，證人縱未擔任上訴人競選幹部或至競選幹部幫忙，彼此關係之密切仍非一般親朋好友或競選幹部所可比擬，甚且有時配偶身分更衍然是候選人之分身，其參與上訴人之競選活動復係以襄助上訴人有效當選為目標，所為之競選行動核係受上訴人之直接指揮、授權、授意或同意，如未經候選人為主體之競選決策而貿然行賄，不僅自身涉及重罪刑責，影響選民對候選人之評價，甚至不利選舉結果，其更無理由自行賄選，全未告知上訴人。</p>
編號	3
判決案號	高雄高分院 99 年度選上字第 10、11 號
判決要旨	<p>而黃○○又是上訴人(潘○○)之配偶，黃○○既透過陳○○轉交賄選款項予有投票權之曾○○及彭○○，並約為屏東縣議員選舉之選票投給上訴人，已如前述，而黃○○係上訴人之配偶，係上訴人最親密、最值信任之人，且上訴人競選總部即設在住家樓下，黃○○應有參與上訴人之選舉事宜，若謂上訴人對於黃○○為其鋌而走險涉入賄選犯罪，於事前完全毫無所悉，核與經驗法則有違…故是否採賄選之不正當手段當屬重大決策，更與上訴人之政治前途息息相關，衡諸一般經驗法則，應僅有參與選舉之上訴人才能為最終之決定，黃○○焉會不與上訴人商討即擅自主張為上訴人賄選買票。</p>
編號	4
判決案號	臺南高分院 99 年度選上字第 2、3 號
判決要旨	<p>(1) 本件被上訴人(黃○○)與黃○○間為父子，於本次選舉具有直系親屬及最值信任關係，且黃○○又係有系統、有計畫透過中庄里各鄰樁腳 16 人，行賄 91 位該選區具有選舉權之公民，並以「白手套」方式迂迴將賄款交付予樁腳，再由樁腳向選民行賄，則揆諸前述之情況證據及觀諸黃○○直接、間接與各鄰樁腳(參見原審檢察官經偵查後整理出被上訴之父黃○○賄選架構組織圖)共同期約、行求賄選，黃○○交付賄賂之相關間接證據，再參以一般證據法則，均足認被上訴人與黃○○確有共同賄選之犯意聯絡無疑。至被上訴人與各鄰行賄樁腳間，固難認定有直接之共同賄選犯意聯絡，惟共同正犯之意思聯絡，原即不以數人間直接發生者為限，即有間接之聯絡者，亦包括在內。</p> <p>(2) 況被上訴人與黃○○間為父子關係，二人親密關係非比常人，黃○○於出錢為被上訴人為上開賄選買票時，豈會擅自主張，於未徵得被上訴人同意前，即推由林○○等人向選民為賄選買票之行為，究此無異將斷送被上訴人政治前途，顯然被上訴人對此已有同意或默許之意，否則黃○○豈有此舉賄選買票行為。被上訴人前揭所辯，核屬違背吾人之一般經驗定則及論理法則，尚難採信。</p>

編號	5
判決案號	臺中高分院 99 年度選上字第 2 號
判決要旨	<p>查白○○推由林○○實施之上開賄選行為，雖無直接事證足以證明上訴人（白○○）有與白○○共同為賄選之意思連絡，惟林○○與上訴人為親姊妹關係，林○○又為其等公司之受僱人，雙方間情誼關係顯非一般人可比擬；而上訴人之競選總部與其娘家毗鄰相通，白○○於上訴人競選期間，亦出入在其娘家及競選總部內；且白○○於 98 年 12 月 5 日開票當日亦於競選總部幫忙統計票數等情，亦有彰化分局中華路派出所警員林以興之職務報告書、及現場相片在卷可稽（見原審卷第 55、56 頁）；再觀以國內競選期間，政府為推動查察賄選工作，除宣示將加強查緝賄選犯行外，並大力在媒體宣導反賄選活動，鼓勵民眾勇於檢舉不法，選舉如果採取賄選之不正當手段，將受刑事追訴、及當選無效訴訟之風險，此事關候選人之政治前途、及法律責任，顯為候選人、親友、及競選團隊成員所得普遍認知之常識。故上開成員中如有為候選人賄選買票之行為，何有不告知候選人，使之為衡量利害關係之理；況白○○為上訴人之姐，二人親密關係非比常人，林○○於出錢為上訴人為上開賄選買票時，敢豈擅作主張，於未徵得上訴人同意前，即推由林○○向上開選民賄選買票之行為，此無異斷送上訴人政治前途，要非親姐妹間所應為之舉。足見；上訴人上開所辯，白○○雖為其姐，其並不知悉白○○與林○○間之約定云云，核屬違背吾人之經驗及論理法則，自難採認。</p>

(二)、候選人非親自買票，而係透過助選員、樁腳買票者：

編號	6
判決案號	高雄高分院 99 年度選上字第 12 號
判決要旨	<p>黃○○、蕭○○、林○○、張○○皆為上訴人（蔡○）本次選舉之競選團隊成員，且負責分配里別、區域之助選工作，李○○亦實際參與助選，而其等均有為上訴人行賄買票之行為，足見非偶發單一之事件，以行賄買票事涉刑責，依黃○○、蕭○○、林○○、張○○所稱其等每月僅向上訴人領取 15,000 元至 20,000 元不等之車馬費，衡情其等當無自願干冒遭受刑罰之風險而為上訴人買票……又林○○證述蕭○○向伊及張○○表示要給李○○ 10 票的錢之地點，即係在上訴人之服務處，業敘如前。是以，足見上訴人之競選團隊係分層組織，並具相當制度性之管理，且上訴人就競選團隊之決策、運作均甚明瞭，並詳加監督，如非上訴人授意或默許，競選團隊成員豈敢在服務處內討論買票事宜。是堪認黃○○、蕭○○、林○○、張○○、李○○前揭買票行為俱出於上訴人授意、默許。</p>

編號	7
判決案號	臺中高分院 99 年度選上字第 14 號
判決要旨	<p>查被上訴人(許○○)推由謝○○實施之上開賄選行為(謝○○以 1 票 500 元代價對選民行賄)，雖無直接事證足以證明被上訴人有與謝○○共同為賄選之意思連絡，惟被上訴人在競選總部成立時，主動跑來跟謝○○握手，並請託支持，選總部服務人員即問謝○○住那裡，請託謝○○幫忙拉票，隨即於數日後叫一個國中的小孩先打電話給謝○○，確認謝○○在家，然後至謝○○家裡，拿 2 萬元給謝○○，其中 3,000 元要給謝○○為走路工，餘為買票錢，及租車投票費用等情，足以認定賄選之金錢 2 萬元，係來自於被上訴人之競選總部。再觀以國內競選期間，政府為推動查察賄選工作，除宣示將加強查緝賄選犯行外，並大力在媒體宣導反賄選活動，鼓勵民眾勇於檢舉不法，選舉如果採取賄選之不正當手段，將受刑事追訴、及當選無效訴訟之風險，此事關係選人之政治前途、及法律責任，顯為候選人、親友、及競選團隊成員所得普遍認知之常識。故上開成員中如有為候選人賄選買票之行為，何有不告知候選人，使之為衡量利害關係之理；況被上訴人競選總部人員與被上訴人關係密切，於出錢為被上訴人賄選買票時，敢豈擅作主張，於未徵得被上訴人同意前，即推由謝○○賄選買票，此無異斷送被上訴人政治前途，要非競選總部人員應為之舉。足見；被上訴人辯稱，其並不知悉謝○○為伊買票云云，核屬違背吾人之經驗及論理法則，自難採認。</p>
編號	8
判決案號	臺中高分院 99 年度選上字第 1 號
判決要旨	<p>訴外人陳○○係從事廣告車行業，於競選期間受上訴人(林○○)委託以每日 2,500 元之工資為上訴人駕駛宣傳車播送競選廣告，此為陳○○陳述甚詳，亦為兩造所不爭執。雖訴外人陳○○陳稱：「我承認幫林○○(即上訴人)向許○○、陳○○、林○○3 人買票，…我感激他照顧我的生意才主動拿自己的錢出來買這幾張 295 票」等語，然訴外人陳○○受上訴人僱傭駕駛競選宣傳車之工資每日僅 2,500 元，核其僅屬於競選期間付出勞務而受報酬之人，衡情與僱用人之上訴人間應無其他人情恩惠可言，且陳○○前後受僱約 1、20 日，工資不過 5 萬餘元，然證人陳○○於 98 年 12 月 2 日此日內交付賄款予訴外人許○○、陳○○、林○○等人之金額即達 5,500 元，與其上揭受僱駕車之收入顯不相當；又陳○○聲稱其除了受上訴人委託駕駛競選宣傳車外，還有「開其他議員候選人林○○廣告車」，是其若僅因感激上訴人照顧伊生意而主動拿自己的錢出來買票，則對於同樣照顧其生意之其他議員候選人何以並未以其金錢一併約投票權人為投票支持；況陳○○所為賄選之「價格」係以每票 500 元計算，恰與上訴人競選服務處副主任委員即訴外人劉○○於上訴人競選期間所為上開對於投票權人吳○○、陳○○、劉○○等人賄選之「價格」完全相同，若非經由候選人及其競選團隊之決策授意，又豈有各別自動出資買票之人皆以相同對價向投票權人行賄買票之可能。故訴外人陳○○稱其完全是自費主動為上訴人買票云云，核與經驗</p>

	法則相違，顯不足採；其以每票 500 元之代價，於上訴人競選期間所為上開對於投票權人許○○、陳○○、林○○等人交付賄賂而約其為投票權一定之行使即投票予上訴人之行為，顯係受上訴人之直接或間接指揮及監督，而得有上訴人之授權、授意或容許。
編號	9
判決案號	臺中高分院 99 年度選上字第 3 號
判決要旨	邱○○擔任石墻村社區發展協會理事長，對該社區成員有相當之影響力，被上訴人(徐○○)以公館鄉代表會副主席身分幫忙該社區，不論是鞏固邱○○這個樁腳，或是還邱○○的人情，都乃理所當然之事，對邱○○而言，並非恩重如山，被上訴人如要回報，以其社區發展協會理事長職權，利用機會向該社區幹部或社員推薦，為被上訴人拉票即足夠矣，焉有可能未經被上訴人同意，再甘冒賄選罪刑責，還自掏腰包 1 萬 8,000 元為被上訴人買票，若被上訴人毫不知情，顯不合常理。
編號	10
判決案號	臺中高分院 99 年度選上字第 9 號
判決要旨	是由前述蕭○○委請陳○○幫忙為被上訴人(呂○○)買票賄選之脈絡及過程而觀，蕭○○不僅先行打點委託解○○交付 2,000 元予陳○○，俾能順利使陳○○應允為被上訴人發錢買票，並請求陳○○先行估算上館里 7 鄰有可能投票支持予被上訴人之人數後，再依其統計之人數，以每票 500 元核算，將買票所需賄款數額交付陳○○，足見其思緒及買票賄選之運作方式甚為縝密及細膩，可謂係屬有計畫及系統之買票行為。

(三) 捐贈

編號	11
判決案號	高雄高分院 99 年度選上字第 5 號
判決要旨	<p>(1) 98 年 12 月 19 日高樹鄉公所捐助活動之項目包括慶生會支出 30 萬 4,000 元及金、鑽婚戒指 34 萬 4,700 元兩部分，其中後者是以社區發展補助費名義支出，30 萬 4,000 元則係補助老人會舉辦慶生會。老人會贈與該鄉符合金、鑽婚條件鄉民之戒指之費用及該會舉辦慶生會活動費用之 30 萬 4,000 元，均係由鄉公所編列預算經審議通過補助之公帑，會場之公告欄卻記載「高樹鄉公所王鄉長 30 萬 4,000 元」。</p> <p>(2) 依上訴人(王○○)上開致詞內容，可知當日參加慶生會者，非僅老人會會員，尚包括各村村長、鄉代民代表等人，其亦明確告知其參加年底即 98 年 12 月 5 日投票之員選舉，並請求與會人士投票支持，以免重蹈 4 年前(94 年第 16 屆縣議員選舉)高樹鄉無人當選縣議員，造成高樹鄉無議員服務之不方便，及會讓人看不起高樹鄉等情，上訴人有假藉捐助行為，以影響受捐助之老人會之構成員之投票意向之主觀意思及客觀事實。</p>

(四)幽靈人口

編號	12
判決案號	高雄高分院 99 年度選上字第 7、8 號
判決要旨	<p>(1) 且溫○○與上訴人(溫○○)既為姊弟，上訴人又受託代辦遷移戶籍之事，倘溫○○純為申辦農民健康保險而遷籍至上訴人戶籍地，上訴人向溫○○尋求支持，亦合常情，其受託辦理戶籍遷移，豈會未告知溫○○其參與鄉長選舉之事。足徵溫○○所述：伊遷移戶籍時，不知上訴人競選鄉長，伊是要辦理參加農保而遷移戶籍云云，要不足採。以溫○○於刑事準備程序中自白有檢察官起訴之犯罪事實，即其與上訴人有共同意圖使上訴人當選，基於虛偽遷徙戶籍取得投票權之犯意聯絡及行為分擔，經法院逕以簡易判決處刑，有原審法院 99 年度選簡字第 12 號刑事簡易判決可按，足認溫○○意圖使上訴人當選鄉長，以虛偽遷徙戶籍之方式取得投票權而投票甚明。</p> <p>(2) 是陳○○係上訴人競選總部加祿村總幹事，蘇○○是陳○○之配偶，楊○○係陳○○之姑表兄弟，蘇○○係陳○○之岳父，黃○○係其連襟，渠等均具有特定之親屬關係，而吳○○、戴○○、李○○及黃○等人均未住於選舉區，為投票予上訴人之目的而辦理遷籍，虛偽遷入上訴人之競選總部加祿村總幹事陳○○之連襟黃○○戶籍及其岳父蘇○○戶籍內，以取得投票權而參與投票，以陳○○係上訴人之競選總部加祿村總幹事，及系爭選舉選區僅屬小型選舉區之枋山鄉而言，參選人即上訴人要難諉為不知。</p>

柒、當選無效之訴之訴訟方法及技巧

一、先鞏固、確認買票之人身分。(自己、親戚、樁腳、朋友…)

二、建立買票者與候選人之關聯性。

三、調查買票者之買票資金來源、訊問買票之動機、原因/遷移戶籍者之動機、與候選人之關連性。

四、找出候選人、買票者抗辯之不符經驗法則及矛盾點。

五、對候選人本身或替其買票之人(親友、競選幹部)測謊。

→測謊結果有不實反應。

六、調閱買票者之財產、信用、票據資料等。(稅務電子閘門)

七、調閱繳稅、欠稅資料(例如健保費、所得稅、房屋稅、牌照稅等之欠稅資料)等。(行政執行處、健保局、國稅局)

→以上 2 者證明行賄者無資力、無

動機替被告買票。

八、通訊監查、調閱被告與買票者之通聯紀錄。

九、有無大規模、組織性、計畫性之買票規模

例如：

1、透過多鄰鄰長、多名樁腳去買。

2、搜索到大量賄選名冊、競選幹部組織圖、固票責任區分工表、幹部分工表。

3、受賄選民眾多。

4、先行估算欲投給候選人之投票人數。

5、本預定以 10 萬元，每票 1,000 元交付賄賂賄選之標準，該 10 萬元賄款如全部發放，即可達到賄選 100 位有選舉權人，顯屬有系統、有計畫之賄選買票行為。

十、論理推衍過程

→說服法官相信候選人知情或授意

行賄，讓法官形成當選人不可能不知道的心證。

十一、不一定要很多選民受賄、或許多樁腳；有時甚至只要幾位選民即可成立當選無效。

例如：臺中高分院99年選上字第19號、板橋地方法院99年度選字第9號。

捌、目前法院判決情形

一、候選人之至親、配偶所為

(一) 張○○案：由其父透過雲林水利會及鄰里長系統以每票500元買票。(臺南高分院98年選上第1號)

(二) 黃○○案：由其父透過各鄰里樁腳16人，以每票1,000元行賄91位選民。(臺南高分院99年選上字第2、3號)

(三) 潘○○案：由其妻透過潮州農會辦事員以每票500元向潮州農會系統所屬員工買票。(高雄高分院99年選上字第10、11號)

(四) 白○○案：由其姐委託所經營公司之司機以每票500元向司機之親友買票。(臺中高分院99年選上字第2號)

(五) 李○○案：由其配偶出面委託配偶公司同事以1票5,000元向選民9人買票。(金門高分院99年選上字第1號)

(六) 歐陽○○案：由與被告有遠親關係，且為金門縣金城鎮代表之陳○○以1票5,000元向10幾位選民買票。(金門高分院99年選上字第3號)

(七) 林○○案：由配偶出面以1票1,000元向選民買票。(高本院99年選上字第2號)

二、候選人自己或助選幹部、樁腳所為

(一) 蔡○案：由競選服務處助理、志工、助理同居人以每票500元買票。(高雄高分院99年選上字第12號)

(二) 洪○○案：被告以聘任及發放

輔選經費為由，以每人5,000元代價綁樁。(屏東地方法院99年選字第4號)

(三) 許○○案：由競選團隊之「固票責任區」組長、督導、組員等3人以1票1,000元向約50位選民買票。(高雄高分院99年選上字第1號)

(四) 楊○○案：由競選團隊工作人員僅1人，以1票300元向13位選民買票。(臺中高分院99年選上字第19號)

(五) 林○○案：由1位競選總部副主委、1位駕駛宣傳車司機，以1票500元代價買票。(臺中高分院99年選上字第1號)

(六) 徐○○案：由樁腳即社區發展協會理事長、鄰長等3人，以每票1,000元或500元不等買票。(臺中高分院99年選上字第3號)

(七) 呂○○案：透過苗栗縣苑裡鎮泰田里「鎮安宮」總幹事轉由鄰長以1票500元買票(臺中高分院99年選上字第9號)

(八) 黃○○案：被告利用時任鄉長所掌控之行政人脈指示村長透過鄰長、支持者以1票1,000元買票。(花蓮高分院99年選上字第5號)

三、假借捐贈名義

(一) 王○○案：被告編列補助老人會所舉辦之節慶活動之追加預算，經鄉民代表會審核通過後捐助老人會。(屏東地院99年選字第12號)

(二) 林○○案：被告向選民承諾會拔擢為正式工友、捐贈5000元給廟宇(高雄高分院99年選上字第6號)

四、幽靈人口

溫○○案：被告之胞姊、外甥女婿、外甥將戶籍遷入被告之實際居住地、戶籍地、管理使用之房屋；被告之競選總部加祿村總幹事陳○○之配偶、姑表兄弟、岳父、連襟未住於選舉區而將戶籍遷入該總幹事之連襟及岳父戶籍內。(高雄高分院99年度選上字第7、8號)

玖、結語（兼論日本、韓國相關立法例）

目前我國公職人員選舉罷免法第120條針對「當選人」之定義、範圍，根據多數實務見解，仍是採文義解釋，即限於當選人本人，惟若當選人與買票之親友、競選人員等有犯意聯絡、行為分擔者，亦屬當選人本人所為。然若無法證明當選人與買票者有犯意聯絡，依前揭法條規定及實務看法，當選人之當選仍然有效。換言之，現今公職人員選舉罷免法之規定仍有其侷限性，無法達到全面防堵行賄買票之陋行。吾人建議，可參考日本及韓國之相關法律規定，遏阻候選人在幕後操控賄選³：

一、仿日本增列連坐制當選無效制度⁴

連坐制是指對候選人陣營幹部等特定人物惡意違反選舉法律時連帶宣布候選人當選無效的制度，依日本公職選罷法第251條之2、第251條之3、第210條規定⁵：(1)總主宰者(2)區域主宰者(3)出納負責人(4)候選人的親屬，其賄選犯行經判決確定後30日內，檢察官得對當選人提起當選無效訴訟。一九九四年二月公佈的修正公職選舉法，將連坐制的適用對象擴大至秘書；十一月的修正也把「組織性的選舉活動管理者」納入。

二、仿日本禁止「戶別訪問」

鑑於對有投票權人進行買票等犯行，多屬非公開，故應可仿日本選罷法第138條第1項規定：「任何人均不得以進行有關選舉拉票或使人行使投票或不投票為目的，進行逐戶的登門訪問。」違反者最高可處一年有期徒刑，以降低賄選機會。

（戶別訪問）第二百三十八條 何人も、選挙に関し、投票を得若しくは得しめ又は得しめない目的をもつて戸別訪問をすることができない。

第二百三十九條 次の各号の一に該当する者は、一年以下の禁錮又は三十万円以下の罰金に処する。

一 第二百二十九條、第三百七條、第三百七條の二又は第三百七條の三の規定に違反して選挙運動をした者。

二 第三百四條の規定による命令に従わない者。

三 第二百三十八條の規定に違反して戸別訪問をした者。

四 第二百三十八條の二の規定に違反して署名運動をした者。

另外，韓國「公職選舉及選舉舞弊防止法」(Law on the Election of Public Offices and prevention of illicit Electioneering)⁶第265條也有相類似之規定：選舉事務長、事務所之會計負責人、或候選人之直系血親尊卑親屬、配偶於選舉時，因觸犯賄賂、利害(益)誘導規定等罪而被判有期徒刑者，其候選人當選無效⁷。

又目前公職人員選罷法120條規定提起當選無效之期間為「自公告當選人名單之日起三十日內」。惟此規定在實務上適用上，往往因案件尚在偵查、搜證，無法於期間內及時起訴之故，而讓違法之當選人當選；且因選舉訴訟選舉

3. 參閱，<http://www.ulc.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=122460&ctNode=19597&mp=018>，雲林地檢署2008年2月22日新聞稿。

4. 參閱，http://www.wufi.org.tw/ng/page_d_01.htm（日本國會新選舉制度及相關法制，黃爾璇立委國會辦公室編撰）

5. <http://law.e-gov.go.jp/htmldata/S25/S25HO100.html>，日本公職選舉法網頁。

6. 參閱，林秋山，「評介韓國公職選舉及選舉舞弊防止法」，人文與社會學報第二卷第二期，2008年6月，頁1-22。

另有譯者不同翻譯：「韓國公職選舉與選舉違法防止法」，楊人從譯，中央選委會印行，2003年3月。

7. 同前註釋，第20頁。

法庭必須於起訴後六個月內審結，以致審理期間過短，也影響了選舉法庭審理、判斷之精緻性及正確性，致發生民庭（選舉法庭）、刑庭認定結果不同之情形。有鑑於此，有檢察官同仁建議將起訴期間修改為刑事案件提起公訴後 10 日內，惟不得逾自公告當選人名單之日起六個月，提起當選無效之訴⁸，或可供未來修法之參考。

綜前所述，可知目前國內當選無效判決已從候選人本人之行為拓展至親友、甚至是競選團隊人員之行為，對於打擊賄選、端正選風，自有正面之意義，也表示國人對於反對賄選之意識正在抬頭，這正是邁向政治上自主成熟之象徵。若能參考前開他國之立法例，將我國法規不足之處加以補強，當能肅清賄選、端正選風，更符合國人之期待。



2022 / 最高檢察署

8. 同前釋 4。